

---

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

---

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (\*)

4 FEBRUARI 1998

---

**WETSVOORSTEL**

**tot oprichting van een Federaal  
waarnemingscentrum voor de sekten**

---

**AMENDEMENTEN**

---

N<sup>o</sup> 9 VAN DE HEER **DUQUESNE**

Art. 2

**Dit artikel aanvullen met het volgende lid :**

« Voor de toepassing van deze wet wordt onder *schadelijke sektarische organisatie* verstaan, elke *groepering met een levensbeschouwelijke of godsdienstige strekking heeft dan wel zich als zodanig aandient en zich in haar organisatie of praktijken overgeeft aan schadelijke onwettige activiteiten, het individu of de samenleving schaadt of de menselijke waardigheid aantast.* ».

**VERANTWOORDING**

Voor de definitie van « schadelijke sektarische organisatie » neemt dit amendement de definitie over waarvoor de onderzoekscommissie uiteindelijk heeft gekozen. Aan de hand van deze definitie zal bij het studie- en onderzoekswerk van het Centrum ook rekening worden gehouden met wat er ter zake aan de basis ligt (de sekte *stricto sensu*) en met de uitlopers (de verenigingen van misdadigers), teneinde de positieve of negatieve ontwikkeling van de betrokken bewegingen na te gaan.

---

Zie:

- 1198 - 96 / 97:

- N<sup>o</sup> 1 : Wetsvoorstel van de heer Duquesne.
- N<sup>o</sup> 2 : Amendementen

---

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

---

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

---

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (\*)

4 FÉVRIER 1998

---

**PROPOSITION DE LOI**

**créant un Observatoire fédéral  
des sectes**

---

**AMENDEMENTS**

---

N<sup>o</sup> 9 DE M. **DUQUESNE**

Art. 2

**Compléter l'article par l'alinéa suivant :**

« Pour l'application de la présente loi, on entend par *organisation sectaire nuisible tout groupement à vocation philosophique ou religieuse, ou se prétendant tel, qui, dans son organisation ou sa pratique, se livre à des activités illégales dommageables, nuit aux individus ou à la société ou porte atteinte à la dignité humaine.* ».

**JUSTIFICATION**

Cet amendement reprend la définition de l'organisation sectaire nuisible qui a été retenue par la commission d'enquête. Au départ de cette définition, les études et recherches du Centre prendront également en compte ce qui se situe en amont - la secte stricto sensu - et en aval - les associations de malfaiteurs - afin de suivre l'évolution positive ou négative des mouvements concernés.

---

Voir:

- 1198 - 96 / 97:

- N<sup>o</sup> 1 : Proposition de loi de M. Duquesne.
- N<sup>o</sup> 2 : Amendements.

---

(\*) Quatrième session de la 49<sup>ème</sup> législature

N<sup>r</sup> 10 VAN DE HEER DUQUESNE  
(In bijkomende orde)

Art. 2

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

« Art. 2. — Bij de eerste minister wordt een « Federaal waarnemingscentrum voor de bescherming tegen de onwettige praktijken van de sekten » opgericht, hierna het Centrum genoemd. Het Centrum heeft rechtspersoonlijkheid ».

VERANTWOORDING

Het parlement biedt *a priori* de beste waarborgen inzake objectiviteit. Zo niet is het denkbaar dat het Centrum aan de uitvoerende macht wordt toegevoegd, waarbij de diensten van de eerste minister de meest aangewezen mogelijkheid zijn. De keuze om het Centrum bij het hoofd van de federale regering onder te brengen vloeit voort uit het symbolische belang van dit vraagstuk, dat heel wat ministeriële departementen aanbelangt.

Het is immers niet aangewezen het Centrum te doen samenwerken met andere diensten van het ministerie van Justitie (Veiligheid van de Staat, Bestuur der Erediensten, repressieve en politionele structuren, ...).

Het spreekt voor zich dat het tot een doorstroming van informatie moet komen met de gespecialiseerde administratieve coördinatiecél en de horizontale cel bij de politie- en inlichtingendiensten.

N<sup>r</sup> 11 VAN DE HEER DUQUESNE  
(In bijkomende orde)

Art. 3 tot 12

**Het woord « Waarnemingscentrum » telkens vervangen door het woord « Centrum ».**

VERANTWOORDING

Deze aanpassingen liggen in het verlengde van het amendement op artikel 2.

N<sup>r</sup> 12 VAN DE HEER DUQUESNE  
(In bijkomende orde)

Art. 3

**In het eerste lid, de woorden « dat onder de Kamer van volksvertegenwoordigers ressorteert » weglaten.**

VERANTWOORDING

Die wijziging houdt rekening met het amendement op artikel 2.

Het feit dat het Centrum niet onder de Kamer van volks-

N<sup>o</sup> 10 DE M. DUQUESNE  
( En ordre subsidiaire )

Art. 2

**Remplacer cet article par la disposition suivante :**

« Art. 2. — Il est créé auprès du Premier ministre un Centre fédéral pour la protection contre les pratiques illégales des sectes, ci-après dénommé le Centre. Le Centre jouit de la personnalité juridique ».

JUSTIFICATION

A priori, c'est le Parlement qui offre la meilleure garantie d'objectivité. A défaut, un rattachement au pouvoir exécutif est envisageable. Dans ce cas, le Premier ministre est le plus indiqué. L'importance symbolique de cette problématique qui concerne de nombreux départements ministériels justifie le rattachement au chef du gouvernement fédéral.

La cohabitation n'est, en effet, pas souhaitable avec d'autres services du ministère de la Justice (sûreté de l'Etat, service des cultes, structures à caractère répressif et policier, ...).

Bien entendu, l'information doit circuler avec la cellule administrative de coordination spécialisée et la cellule transverse aux services de police et de renseignement.

N<sup>o</sup> 11 DE M. DUQUESNE  
( En ordre subsidiaire )

Art. 3 à 12

**Remplacer chaque fois les mots « l'Observatoire » par les mots « le Centre ».**

JUSTIFICATION

Mise en conformité avec l'amendement à l'article 2.

N<sup>o</sup> 12 DE M. DUQUESNE  
(En ordre subsidiaire)

Art. 3

**Dans le premier alinéa, supprimer les mots « relevant de la Chambre des représentants, ».**

JUSTIFICATION

Cette modification tient compte de l'amendement à l'article 2.

Le fait de ne pas relever de la Chambre des Représen-

vertegenwoordigers ressorteert, impliceert hoegenaamd niet dat de Kamer de leden van de raad van bestuur niet langer zou aanwijzen. Als behoedster van het pluralisme en de onafhankelijkheid van het Centrum zal de Kamer kunnen debatteren over de verslagen die haar worden overgezonden en zal ze het Centrum opdrachten kunnen toevertrouwen.

#### N<sup>o</sup> 13 VAN DE HEER DUQUESNE

##### Art. 3

#### Dit artikel aanvullen met het volgende lid :

« Voor het vervullen van zijn opdrachten is het Centrum ertoe gemachtigd :

1<sup>o</sup> alle studies en onderzoeken uit te voeren die noodzakelijk zijn om zijn opdrachten concreet te kunnen uitvoeren;

2<sup>o</sup> de overheid adviezen en aanbevelingen te verstrekken teneinde de regelgeving in verband met de door het Centrum behandelde aangelegenheden te verbeteren;

3<sup>o</sup> op grond van de resultaten van de in het 1<sup>o</sup> bedoelde studies en onderzoeken, aanbevelingen te richten aan de overheid, aan particulieren en aan privé-instellingen;

4<sup>o</sup> eenieder die zich voor advies tot het Centrum wendt te informeren over wat precies zijn rechten en plichten zijn en hoe hij zijn rechten kan doen gelden;

5<sup>o</sup> instellingen, organisaties en personen die juridische bijstand verlenen, bij te staan en te begeleiden;

6<sup>o</sup> alle nuttige informatie of documentatie voor te leggen en te bezorgen;

7<sup>o</sup> iedere andere, door enige overheidsinstantie toevertrouwde opdracht, te vervullen. »

#### VERANTWOORDING

Het Centrum moet over uitgebreide maar duidelijk in de wet afgelijnde middelen beschikken om de opdrachten die het krijgt toevertrouwd, naar behoren te vervullen; vandaar deze opsomming van zeven punten. Aangezien het Centrum daadwerkelijk aan de slag moet gaan, is iedere theoretische studie van louter academische inslag uit den boze. In geen geval mag het Centrum als een studie- of documentatiecentrum over godsdiensten of godsdienstige bewegingen worden opgevat. Het Centrum heeft tot doel informatieve gegevens in te zamelen aan de hand waarvan een zo ruim mogelijk publiek kan worden gewaarschuwd voor bepaalde sektarisch getinte groeperingen; zo nodig zal het Centrum al het mogelijke doen om die onwettige praktijken te bestrijden.

tants ne supprime pas pour autant la désignation par celle-ci des membres du conseil d'administration. En tant que garant du pluralisme et de l'indépendance du Centre, la Chambre pourra débattre des rapports qui lui seront transmis et lui confier des missions.

#### N<sup>o</sup> 13 DE M. DUQUESNE

##### Art. 3

#### Compléter cet article par l'alinéa suivant :

« Pour l'accomplissement de ses missions, le Centre est habilité :

1<sup>o</sup> à effectuer toutes les études et recherches nécessaires à l'exécution concrète de ses missions;

2<sup>o</sup> à adresser des avis et recommandations aux pouvoirs publics en vue de l'amélioration de la réglementation relative aux matières traitées par le Centre;

3<sup>o</sup> à adresser des recommandations aux pouvoirs publics et aux personnes et institutions privées sur base des résultats des études et des recherches visées sous le 1<sup>o</sup>;

4<sup>o</sup> à informer toute personne sollicitant une consultation sur l'étendue de ses droits et obligations et sur les moyens de faire valoir ses droits;

5<sup>o</sup> à assurer un soutien et une guidance à des institutions, organisations et dispensateurs d'assistance juridique;

6<sup>o</sup> à produire et à fournir toute information ou documentation utile;

7<sup>o</sup> à accomplir toute autre mission confiée par tout pouvoir public. »

#### JUSTIFICATION

Afin de mener à bien les missions qui lui sont confiées, le Centre doit pouvoir disposer de moyens étendus mais délimités par la loi; c'est le but de cette énumération en sept points. Le caractère opérationnel du centre exclut toute étude théorique à caractère purement académique. En aucun cas le Centre ne peut être considéré comme un centre d'études ou de documentation sur les religions ou mouvements religieux. L'objectif du centre est de recueillir des éléments d'information permettant de diffuser à destination du public le plus large possible un message de vigilance vis-à-vis de tel ou tel groupement à caractère sectaire et le cas échéant d'agir pour lutter contre les pratiques illégales.

N<sup>r</sup> 14 VAN DE HEER DUQUESNE

Art. 4

**A) Het eerste lid aanvullen als volgt :**

*« en inzake sekten van een nuttige ervaring doen blijken. »*

**B) Het tweede lid vervangen door het volgende lid :**

*« De bestuurders verbinden zich ertoe bij de uitoefening van hun mandaat het algemeen belang na te streven. Dat mandaat duurt vier jaar en kan één maal worden hernieuwd. »*

VERANTWOORDING

Om de multidisciplinaire samenstelling van de raad van bestuur te waarborgen, kan worden gekozen voor auteurs van academische studies, journalisten, magistraten, politiemensen, deskundigen (met name op medisch gebied), ...

Wil het Centrum geloofwaardig overkomen, dan dient het bovenal het algemeen belang na te streven. De bestuurders mogen in geen geval voorrang geven aan de particuliere belangen van de pressiegroepen of lobby's.

N<sup>r</sup> 15 VAN DE HEER DUQUESNE

(In bijkomende orde)

Art. 4

**Het eerste lid aanvullen als volgt :**

*« De gespecialiseerde administratieve coördinatiecel en de horizontale cel van de politie- en inlichtingendiensten vaardigen elk een vertegenwoordiger af, die als waarnemer zitting heeft in de raad. ».*

VERANTWOORDING

Met het oog op een goede doorstroming van de informatie is het wellicht nuttig dat een afgevaardigde van de administratieve cel en van de politiecel bij de werkzaamheden van de raad van bestuur worden betrokken. Het statuut van waarnemer lijkt het meest aangewezen, ten einde de onafhankelijkheid van het Centrum te waarborgen.

N<sup>o</sup> 14 DE M. DUQUESNE

Art. 4

**A) Compléter l'alinéa 1er comme suit :**

*« et qui justifient d'une expérience utile dans le domaine des sectes. »*

**B) Remplacer l'alinéa 2 par l'alinéa suivant :**

*« Les administrateurs s'engagent à exercer leur mandat dans un souci de recherche de l'intérêt général. Ce mandat d'une durée de quatre ans est renouvelable une fois. »*

JUSTIFICATION

Pour garantir le caractère pluridisciplinaire du conseil d'administration, le choix pourra se porter sur des auteurs d'études académiques, des journalistes, des magistrats, des policiers, des experts - notamment dans le domaine médical -, ...

Seule la recherche de l'intérêt général peut garantir la crédibilité du Centre. Les administrateurs ne pourront en aucun cas privilégier les intérêts particuliers des groupes de pression ou lobbies.

N<sup>o</sup> 15 DE M. DUQUESNE

( En ordre subsidiaire )

Art. 4

**Compléter l'alinéa 1<sup>er</sup> comme suit :**

*« La cellule administrative de coordination spécialisée et la cellule transversale aux services de police et de renseignement délèguent chacune un représentant qui siège au conseil à titre d'observateur. ».*

JUSTIFICATION

Dans un souci d'une bonne circulation de l'information, il peut être utile d'associer au conseil d'administration un délégué des cellules administrative et policière. Afin de garantir l'indépendance du Centre, le statut d'observateur semble le plus indiqué.

N<sup>r</sup> 16 VAN DE HEER DUQUESNE

Art. 8

**Dit artikel aanvullen met het volgende lid :**

*«Het Centrum kan de rechten uitoefenen die aan de burgerlijke partij worden toegekend, op voorwaarde dat het daarvoor de toestemming krijgt van het slachtoffer, dat die toestemming op ieder ogenblik kan intrekken.».*

## VERANTWOORDING

In tal van situaties zal het slachtoffer het niet aandurven om helemaal alleen een gerechtelijke procedure op gang te brengen. Daarom moet het Centrum de burgerlijke rechtsvordering op zich kunnen nemen, binnen het kader van de taken die het kreeg toegewezen.

N<sup>o</sup> 16 DE M. DUQUESNE

Art. 8

**Compléter l'article par l'alinéa suivant :**

*« Moyennant l'accord de la victime qui peut le retirer à tout moment, le Centre peut exercer les droits reconnus à la partie civile. ».*

## JUSTIFICATION

Dans de nombreuses situations, la victime n'osera pas se lancer seule dans une procédure judiciaire. C'est pourquoi le centre doit pouvoir disposer de l'action civile dans les limites des missions qui lui sont fixées.

A. DUQUESNE