

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

14 DECEMBER 1995

VOORSTEL

**tot instelling van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met de
beleidsvorming ter bestrijding van de
sekten en van de gevaren van die
sekten voor het individu en
inzonderheid voor de
minderjarigen**

(Ingediend door
de heer Antoine Duquesne c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel, dat tijdens de vorige zittingsperiode werd ingediend door de heren Gol en Bertouille (Stuk n° 920/1-92/93), werd overgenomen door de heren Bertouille en Duquesne en in de commissie voor de Justitie besproken. Het huidige voorstel houdt rekening met de opmerkingen die tijdens de eerste bespreking zijn gemaakt.

1° *Waarom een onderzoekscommissie ?*

De sekten zijn een zeer zorgwekkend verschijnsel. In België zijn honderden klein groepjes ontstaan. Sommige daarvan zijn rijk, andere hebben een grote invloed, nog andere lijken een politieke rol te willen spelen. Een groot aantal gebruikt systematisch technieken uit de moderne psychologie om de wil van hun volgelingen te beknotten.

(*) Tweede zitting van de 49° zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

14 DÉCEMBRE 1995

PROPOSITION

**tendant à instituer une commission
d'enquête parlementaire chargée
d'élaborer une politique en vue de
lutter contre les sectes et les dangers
que représentent ces sectes pour les
personnes et particulièrement les
mineurs d'âge**

(Déposée par
M. Antoine Duquesne et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition déposée sous la législature antérieure par MM. Gol et Bertouille (Doc. Chambre n° 920/1-92/93) fut reprise par MM. Bertouille et Duquesne. Cette proposition a été examinée par la commission de la Justice. La présente proposition tient compte des observations formulées à l'occasion de ce premier examen.

1° *Pourquoi une commission d'enquête ?*

Le phénomène des sectes est un problème très préoccupant. En Belgique, des centaines de groupuscules se sont développés. Certains sont riches. Certains sont influents. Certains paraissent vouloir jouer un rôle politique. Bon nombre recourent systématiquement aux techniques de la psychologie moderne pour réduire la volonté de leurs adeptes.

(*) Deuxième session de la 49° législature.

Onder het mom van een spirituele zoektocht waken sommige bewegingen geleidelijk hun volgelingen los van de samenleving en van hun familie. Zij buiten de goedgelovigheid van de mensen uit en zetten hen soms aan tot strafbare handelingen. De sekten brengen de menselijke vrijheid in het gedrang door de volgeling te beletten de beweging te verlaten. Zij breken het individu en rukken gezinnen uiteen.

Artikel 19 van de Grondwet erkent evenwel de vrijheid van eredienst en artikel 9 van het Europees Verdrag waarborgt de vrijheid van geweten en godsdienst. De Staat is niet-confessioneel en garandeert een ieder vrije meningsuiting, maar bestraft wel de misdrijven die bij die gelegenheid worden gepleegd.

Het is er ons hoegenaamd niet om te doen de uitoefening van die vrijheden te beperken, maar wel te beoordelen in welke mate sommigen er met oneerlijke motieven misbruik zouden kunnen van maken.

Het komt natuurlijk de hoven en rechtbanken toe ter zake uitspraak te doen, maar voor de bestraffing zijn strafrechtelijke misdrijven nodig, waarvoor dan weer individuele dossiers moeten worden aangelegd. In deze materie kunnen de politiediensten slechts optreden op grond van klachten of van vastgestelde misdrijven. Bepaalde sekten wekken daarom opzettelijk de indruk dat ze op de grens van de wettelijkheid werken, waardoor de mogelijkheden voor opsporingsonderzoeken en onderzoeken beperkt worden. De slachtoffers voelen zich daardoor soms machteloos, terwijl de verantwoordelijken zich onaantastbaar wanen.

Sommige sekten zijn evenwel gevaarlijk. Alle Europese landen hebben zeer nauwkeurige wetgevingen op het stuk van de sociale zekerheid, het onderwijs van de kinderen en de onwettige uitoefening van de geneeskunde, maar de meeste sekten steken daarmee ongehinderd de draak. Zij overtreden burgerrechtelijke, fiscale, strafrechtelijke en administratieve wetten. Zij leven van de uitbuiting van de volgelingen, van fraude, illegale transfers van fondsen en van financiële en morele oplichting.

In België geldt voor de sekten geen specifiek statuut. Ze kunnen verschillende rechtsvormen aannemen, bijvoorbeeld instelling van openbaar nut of vereniging zonder winstoogmerk, maar kunnen evengoed zonder rechtsvorm bestaan.

Er kan daardoor een rechtsvacuüm ontstaan, dat vooral voor problemen zorgt wanneer volwassenen het « slachtoffer » worden van sekten. Die problemen blijken moeilijker te kunnen worden opgelost, aangezien we hiermee het domein van de individuele vrijheid en de moraal betreden. Geen enkele wettekst regelt de mentale manipulatie of de psychische dwang.

Er bestaan wetten ter bestraffing van sommige misdrijven die door de sekten worden begaan. Bepaalde alleenstaande gevallen kunnen dus theoretisch worden bestraft, maar toch is de afschrikking ontoereikend. De samenleving moet zich bewust worden van het probleem en collectief haar verantwoordelijkheid op zich nemen.

Sous le couvert de quête spirituelle, certains mouvements détachent progressivement leurs sympathisants de tout contact avec la société et la famille de leurs adhérents. Ils exploitent la crédibilité des gens et conduisent parfois à des comportements qui peuvent être délictueux. Les sectes portent atteinte à la liberté humaine en empêchant l'adepte de quitter le mouvement. Elles brisent l'individu et la famille.

Certes, l'article 19 de notre Constitution reconnaît la liberté des cultes, et l'article 9 de la Convention européenne garantit la liberté de conscience et de religion. L'Etat est laïque, il permet à chacun de manifester ses opinions librement, sauf la répression des délits commis à cette occasion.

Il ne s'agit évidemment pas de limiter l'exercice de ces libertés mais d'apprécier dans quelle mesure certains pourraient en abuser à des fins non avouables.

Par ailleurs, ce sont évidemment les cours et tribunaux qui statuent mais la répression suppose des infractions pénales qui, elles-mêmes, supposent des dossiers individuels. En cette matière, les services de police ne peuvent agir que sur base de plaintes ou d'infractions constatées. Or, il nous faut bien remarquer que certaines sectes veillent à donner l'impression de maintenir leurs activités à la limite de la légalité, ce qui restreint les ouvertures d'informations et d'instructions et donne parfois le sentiment d'une impuissance pour les victimes et d'une impunité pour les responsables.

Or certaines sectes sont dangereuses. Tous les pays d'Europe ont des législations précises que la plupart des sectes bafouent allégrement en matière de sécurité sociale, d'éducation des enfants, et d'exercice illégal de la médecine. Ces sectes violent des lois civiles, fiscales, pénales et administratives. Elles vivent de l'exploitation des adeptes, de fraudes, de transferts illégaux de fonds, d'escroqueries financières et morales.

La Belgique ne connaît pas de statut spécifique. Les associations peuvent prendre diverses formes juridiques, établissement d'utilité publique ou à but non lucratif par exemple, ou ne pas en prendre du tout.

Le problème d'un éventuel vide juridique se pose surtout s'agissant d'adultes « victimes » de sectes. Il apparaît plus difficile de le résoudre car nous entrons alors dans le domaine de la liberté individuelle et de la morale. Aucun texte n'a prévu la manipulation mentale ou la contrainte psychique.

Les lois sanctionnant certains délits commis par des sectes existent. Mais même lorsqu'une répression est théoriquement possible pour un cas précis et isolé, la dissuasion est insuffisante. Ce dont nous avons besoin est d'une prise de conscience et d'une responsabilité collective de la société.

De reeds verrichte werkzaamheden hebben aan het licht gebracht dat de opdracht moeilijk is en dat waarborgen nodig zijn. De commissie zal het probleem in zijn geheel onderzoeken, maar aangezien bepaalde bevoegdheden van de federale Staat aan de gemeenschappen zijn overgedragen, kunnen in het licht van de conclusies uitsluitend maatregelen worden aanbevolen die binnen de bevoegdheidssfeer van de federale overheid liggen.

Zo is het federale niveau niet bevoegd voor enige aangelegenheid in verband met preventie, opleiding en voorlichting. Het federale niveau is daarentegen wel bevoegd in strafzaken.

2° *Moelijkheid bij het definiëren van een sekte*

Er bestaat geen algemeen aanvaarde definitie van een sekte. Een sekte valt ook moeilijk te omschrijven. De term wordt door de sekten zelf trouwens als beledigend gevoeld en sommige sekten hebben rechtszaken ingesteld tegen degenen die hen aldus hebben genoemd. Zij geven de voorkeur aan de benaming « religieuze vereniging » zodat ze — althans sommige onder hen — de verwarring in stand kunnen houden en zich als nieuwe godsdiensten kunnen voordoen.

In het verslag-Vivien (A. Vivien, volksvertegenwoordiger van het Franse departement Seine et Marne, ondervoorzitter van de « Assemblée nationale », « *Les sectes en France, Expressions de la liberté morale ou facteurs de manipulations ?* », februari 1983) wordt duidelijk gesteld dat, bij gebreke van een bevredigende definitie van het verschijnsel van de sekten, naast de dissidente stromingen van de grote godsdiensten altijd een groot aantal groepen en verenigingen zullen bestaan, die een filosofische of spiritualistische inslag hebben of gericht zijn op de ontwikkeling van de geest. Er dreigt onmiskenbaar gevaar dat de sekten een mengvorm aannemen. Daarom moeten we een duidelijk onderscheid maken tussen, enerzijds, de meest natuurlijke religieuze handelingen waaraan niet mag worden geraakt en, anderzijds, de aberrante vormen van die handelingen die onmenselijke aspecten gaan vertonen, doodsideologieën verspreiden en soms gewoon het werktuig zijn van ordinaire afpersers.

Het Franse woordenboek « Le Robert » geeft de volgende definitie van een sekte : « *groupe d'inspiration religieuse ou mystique dont les adeptes vivent en communauté sous l'influence psychologique d'une ou plusieurs personnes* » (vertaling : groep met een religieus of mystiek streven waarvan de volgelingen in gemeenschap leven onder de psychologische invloed van een of meer personen).

Een onderzoek in Nederland (« *Overheid en nieuwe religieuze bewegingen* ») geeft de volgende kenmerken : « een groep van personen die onlangs in de spirituele sfeer is verschenen, gekenmerkt hetzij door een leider, hetzij door religieuze opvattingen of door een bijzondere gedraging als groep, of door een combinatie van die kenmerken ».

Les travaux déjà effectués ont mis en évidence les difficultés de la mission, les garanties dont il faut s'entourer. La commission enquêtera sur la globalité du phénomène mais, attendu que certaines compétences de l'Etat fédéral ont été transférées aux communautés, les mesures qui pourraient être préconisées à la lumière des conclusions ne pourraient concerner que la sphère des compétences fédérales.

Ainsi, le niveau fédéral n'est pas compétent pour tout ce qui concerne la prévention, la formation et l'information. Il l'est par contre en matière répressive.

2° *Difficulté de la définition d'une secte*

Il n'y a pas de définition généralement acceptée de la secte. Il est malaisé de la définir. Ce terme est d'ailleurs jugé injurieux par les sectes elles-mêmes et certaines ont intenté des procès à ceux qui les ont ainsi dénommées. Elles préfèrent recourir aux termes « association religieuse » afin, pour certaines en tout cas, d'entretenir la confusion et d'apparaître comme de nouvelles religions.

Dans le rapport Vivien (A. Vivien, député de Seine et Marne, vice-président de l'Assemblée nationale, « *Les sectes en France. Expressions de la liberté morale ou facteurs de manipulations ?* », février 1983), il est mis en évidence que faute de pouvoir parvenir à une définition satisfaisante du phénomène sectaire, coexisteront toujours, à côté des dissidences des grandes religions, un grand nombre de groupes, d'associations de type philosophique, spiritualiste ou de développement mental. Les risques d'un amalgame sont évidemment perceptibles. C'est pourquoi, il nous faut bien distinguer d'une part, ce qui relève de l'acte religieux le plus naturel, auquel il n'est pas question de toucher et d'autre part, les formes aberrantes de faits qui prennent des aspects inhumains, véhiculent des idéologies de mort et sont aussi parfois l'instrument de simples racketteurs.

Le dictionnaire français « Le Robert » donne de la secte la définition suivante : « *groupe d'inspiration religieuse ou mystique dont les adeptes vivent en communauté sous l'influence psychologique d'une ou plusieurs personnes* ».

Une étude faite au Pays-Bas (*Overheid en nieuwe religieuze bewegingen*) en précise les caractéristiques suivantes : « un groupe de personnes apparu récemment dans le domaine spirituel, caractérisé soit par un chef, soit par des conceptions religieuses ou par un comportement particulier en tant que groupe ou par une combinaison de ces aspects ».

Die definities kunnen worden aangevuld door een sekte te karakteriseren als een minderheidsgroepering van bekeerde vrijwilligers die op grond van een overeenkomst hetzelfde elitaire geloof delen; ze is onderworpen aan een charismatische leider of aan een hiërarchisch, gecentraliseerd en autoritair bestuur; haar doelstellingen zijn van religieuze, politieke, economische of andere aard; haar voornaamste eigenschap is dat ze een zuiver godsbeeld koestert waaraan het individu zich moet onderwerpen om zijn zieleheil veilig te stellen.

Het is derhalve heel moeilijk om het probleem precies af te bakenen; een sekte is op zichzelf immers niet onwettig en de doelstelling ervan is niet ongeoorloofd, maar het gebruik dat ervan wordt gemaakt, kan tot misbruiken leiden. Bovendien mag de uitoefening van de individuele vrijheden niet in het gedrang worden gebracht. Een van de voornaamste opdrachten van de commissie zal dan ook zijn na te gaan of er iets onwettigs schuilt in de activiteiten van een sekte of in de gedragingen van de volgelingen ervan en aldus te bepalen in welke gevallen het gerechtvaardigd is dat de wetgever optreedt.

3° Wat is de doelstelling van bepaalde sekten ? Enkele voorbeelden van twijfelachtige praktijken

Sekten streven de oprichting na van gesloten gemeenschappen die van hun leden een zeer grote beschikbaarheid en een totale onderwerping eisen. Dat is onder andere het geval met de « Nouvelle Acropole ». Deze vzw doet zich voor als een « internationaal centrum voor filosofische vorming ». Tijdens conferentiecyclussen spoort de sekte de meest toegewijde toehoorders op en stelt hen voor een filosofie cursus te volgen. Wie voor het examen over die cursus slaagt, wordt lid van de « Nouvelle Acropole ». En dan beginnen de verplichtingen : een maandelijks bijdrage en vrijwilligerswerk.

Mettertijd en naarmate de filosofische opleiding vordert, wordt de volgeling gevraagd zich voltijds aan de sekte te wijden om op zijn beurt « het ideaal van de Acropole » uit te dragen. De formule van de werkende leerling-volgeling sluit zo de indoctrinatiefase af. Bovenop de psychologische en de affectieve afhankelijkheid komt nu ook de materiële afhankelijkheid, omdat de band met het beroepsmilieu en/of het gezin wordt verbroken. Vele sekten hebben het gemunt op de meest kwetsbare mensen en meer bepaald op de jongeren. De jongeren zijn meestal van 18 tot 25 jaar oud en worden vooral in het midden of aan het einde van hun universitaire studie geworden.

Zo is er bijvoorbeeld het aan de commissie voor de Justitie gerapporteerde geval van een gestudeerde vrouw die in een gemeenschap heeft geleefd. De sekte houdt haar negen jaar lang in haar greep, zonder dat zij beseft dat ze een echte nachtmerrie beleeft. Ze wordt al zeer snel verzocht haar partner te verlaten en vooral de door de goeroe opgelegde « therapeutische oefeningen » in de praktijk te brengen. Zo moet

Ces définitions peuvent être complétées en disant qu'une secte est un groupement contractuel minoritaire de volontaires convertis partageant une même croyance élitiste, soumis à un chef charismatique ou à une administration hiérarchisée, centralisée et autoritaire, dont les visées peuvent être religieuse, politique ou autres, mais dont le caractère essentiel avoué est une conception pure du divin à laquelle il faut se soumettre pour assurer son salut.

Il est donc très difficile de cerner ce qui est visé car une secte n'est pas en soi illégitime, son objet n'apparaît évidemment pas comme illicite, c'est l'utilisation qui peut en être faite qui conduit à des abus. De plus, l'exercice des libertés individuelles ne peut évidemment être entravé. Une des missions de la commission sera donc principalement de distinguer ce qui pourrait être illégitime dans les activités d'une secte ou dans les comportements de ses adhérents et ainsi de déterminer dans quels cas il serait justifié que le législateur intervienne.

3° Quel est l'objectif de certaines sectes ? Quelques exemples de pratiques douteuses

Leur but est de créer des communautés repliées sur elles-mêmes et exigeant de leurs membres une très grande disponibilité et une totale soumission. C'est le cas, par exemple et parmi tant d'autres, de la Nouvelle Acropole. Cette asbl se présente comme « centre international de formation philosophique ». Au cours de cycles de conférences, elle détecte les spectateurs les plus assidus et leur propose un cours de philosophie dont l'examen confère au lauréat le titre de membre de la Nouvelle Acropole. Dès cet instant, les obligations commencent : cotisation mensuelle et bénévolat.

Au fil du temps et de sa formation philosophique, l'adepte est invité à s'investir à plein temps dans la secte pour répandre à son tour « l'idéal acropolitain ». Ainsi la formule de l'apprenti-adepte travailleur permet de boucler la phase d'endoctrinement. A la dépendance psychologique et affective s'ajoutent la dépendance matérielle, la coupure avec l'univers professionnel et/ou familial. Beaucoup de sectes s'attaquent aux personnes les plus vulnérables et surtout aux jeunes. Agés principalement de 18 à 25 ans, ils sont surtout recrutés au milieu ou à la fin de leurs études universitaires.

Citons encore, à titre d'exemple, le cas communiqué à la commission de la Justice d'une intellectuelle qui a vécu à l'intérieur d'une communauté. Elle restera plus de neuf ans sous l'emprise de la secte, sans réaliser qu'elle vit un véritable cauchemar. Très vite, elle est priée de quitter son compagnon et surtout, de mettre en pratique les « exercices thérapeutiques » imposés par le gourou dont la coupure de tous les

ze alle banden met verwanten en vrienden verbreken, een nieuw paar vormen met een andere volging, huwen met die aangewezen partner, van werk veranderen, haar loon aan de sekte afstaan enzovoort. Het blinde vertrouwen en de wil om te genezen verklaren haar voorbeeldige volgzaamheid. Daarbij komt nog de vrees dat de banden die ze met de andere volgelingen heeft aangeknoopt, zouden worden verbroken, dat ze aan de deur zou worden gezet of vernederd, dat ze alleen zou komen te staan aangezien ze volledig met de buitenwereld heeft gebroken. De goeroes hebben haar onder het voorwendsel van een therapie ten gronde gericht, haar haar werk doen verliezen en haar gescheiden van het kind dat ze haar nog maar pas hadden doen adopteren.

Jammer genoeg ontbreekt het niet aan voorbeelden. Zo is er het geval van een moeder die lid is van de sekte « l'Ange Albert ». Deze spiritistische sekte verbiedt haar leden een beroep te doen op de traditionele geneeskunde en verkiest bijvoorbeeld een inspuiting met een mengsel van bloed en zuurkoolsap ... Bij de scheiding kreeg de moeder de bewaring van de kinderen. Na vijf jaar van vruchteloze pogingen om de kinderen langs gerechtelijke weg terug te krijgen, besliste de vader de kinderen, nadat hij hen een bezoek had gebracht, niet meer naar hun moeder terug te brengen. Hij heeft ten slotte verkregen dat het vonnis werd vernietigd.

Wanneer één van de ouders tot een sekte behoort, wordt de bewaring over de kinderen tegenwoordig meestal aan de andere ouder toevertrouwd. Niets belet echter dat de kinderen worden ontvoerd en naar een andere tak van de sekte in het buitenland worden gestuurd. Bovendien dient deze rechtspraak tot niets wanneer beide ouders lid zijn van de sekte.

Op dit stuk wordt geen waardeoordeel geveld over de geloofsovertuigingen. Wel wordt geoordeeld over de aanvaardbaarheid van de methodes waarmee nieuwe leden worden geronseld, alsmede van de wijze waarop de leden worden behandeld en van bepaalde praktijken die gevaarlijk zijn voor de geestelijke of lichamelijke gezondheid.

4° *De taken van de onderzoekscommissie*

De gevaren die het individu bij die sekten loopt, wettigen een grondig onderzoek door het parlement. Daarbij moet de zaak aandachtig worden bestudeerd om te achterhalen wat de oorzaken en de gevolgen zijn. Ook moet worden gedebatteerd over de maatregelen die nodig zijn om het probleem op te lossen.

Om deze taak tot een goed einde te brengen, moeten de commissarissen kunnen beschikken over de ruimst mogelijke bevoegdheden die aan de parlementaire onderzoekscommissies worden toegekend, zodat zij alle nodige informatie kunnen inwinnen en de nodige personen kunnen verhoren.

Het onderhavige voorstel strekt er derhalve toe een parlementaire onderzoekscommissie in te stellen, die ermee belast is het verschijnsel, de ontwikke-

liens avec les parents et amis, formation d'un nouveau couple avec un autre adepte, mariage avec ce conjoint désigné, changement de travail, donation de son traitement à la secte, etc. La confiance aveugle, la volonté de guérir explique la docilité exemplaire de son comportement, sans oublier la crainte de voir se déchirer les liens noués avec les autres disciples, d'être mise à la porte, d'être humiliée, de se retrouver seule vu qu'elle a complètement rompu avec l'extérieur. Donc, sous prétexte de thérapie, les gourous l'ont ruinée, fait perdre son travail et l'ont séparée de l'enfant qu'ils venaient de lui faire adopter.

Ce ne sont malheureusement pas les exemples qui manquent. Relevons encore le cas d'une mère adepte de l'Ange Albert. Cette secte spiritiste interdit à ses membres de recourir à la médecine classique préférant, par exemple, l'injection d'un mélange de sang et de jus de choucroute ... Lors du divorce, la mère s'était vue confier la garde des enfants. Après cinq années de démarches infructueuses auprès de la justice, le père n'a pas restitué les enfants à leur mère après un droit de visite. Finalement, il a obtenu une réforme du jugement.

Aujourd'hui, en effet, lorsqu'un des parents appartient à un groupe sectaire la garde des enfants est généralement confiée à l'autre conjoint. Mais rien ne garantit contre les risques d'enlèvement et l'envoi des enfants dans une autre branche de la secte installée à l'étranger. De plus, et *a fortiori*, cette jurisprudence n'est d'aucun effet lorsque les deux parents sont membres de la secte.

En cette matière, ce n'est pas la validité de croyances religieuses qui est mise en cause, mais le caractère acceptable ou non de méthodes de recrutement de nouveaux membres, de traitement réservé à ces derniers ainsi que de certaines pratiques dangereuses pour la santé morale ou physique.

4° *Les missions de la commission d'enquête*

Tous les dangers que font courir les sectes à l'individu justifient que le Parlement entame une réflexion approfondie afin d'en déterminer les causes et les conséquences et de débattre des mesures à prendre afin d'y porter remède.

Pour mener cette tâche à bien, il convient de permettre aux commissaires de disposer des pouvoirs les plus étendus conférés aux commissions d'enquête parlementaire, afin de pouvoir récolter toutes les informations nécessaires et procéder à toutes les auditions adéquates.

La présente proposition vise donc à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'étudier l'anatomie de ce phénomène, son développe-

ling ervan en de gevaren voor onze samenleving en voor het individu te bestuderen en na te gaan hoe het verschijnsel kan worden ingedijkt.

De commissie zal proberen een antwoord te vinden op de volgende vraag : op welke manier kunnen de overheden (mits naleving van de verdeling van de bevoegdheden tussen de federale overheid en de gemeenschappen) optreden tegen de laakbare activiteiten van de sekten zonder daarbij afbreuk te doen aan de vrijheden ?

Uit de werkzaamheden tijdens de vorige zittingsperiode is gebleken dat een verbetering of een aanvulling van de bestaande bepalingen, met name van de strafbepalingen, waar die ontoereikend blijken te zijn, de voorkeur geniet boven het uitwerken van een algemene wetgeving specifiek voor de sekten.

De commissie vervult haar werkzaamheden in de geest van de opdrachten die vroeger aan de onderzoekscommissies zijn toevertrouwd : algemene beleidslijnen bepalen en de wetgeving voorbereiden; ze zal zich er dus voor hoeden de bevoegdheden van de uitvoerende macht of van de rechterlijke macht aan te tasten, en zal zich ook niet mengen in de lopende rechtszaken, noch wat de verhoren, noch wat de afgifte van stukken betreft.

De verhoren moeten met gesloten deuren worden afgenomen.

De taak van deze commissie bestaat erin :

- de diverse aspecten van het huidige verschijnsel « sekte » en de oorsprong van de sekten te bestuderen;
- de directe of indirecte invloed van de activiteiten van de sekten in België te onderzoeken;
- de organisatie en de middelen te bestuderen waarover de sekten op nationaal en internationaal vlak beschikken;
- de adviezen in te winnen van specialisten en van de bevoegde overheden;
- de gevolgen te onderzoeken welke de omgang met sekten heeft voor het individu en voor zijn gezin;
- op basis van haar werkzaamheden voorstellen te formuleren die ertoe strekken de activiteiten van de sekten te reglementeren en het individu en in het bijzonder de minderjarigen en hun families te beschermen;
- het Belgisch wettenarsenaal te evalueren en de gebreken op te sporen;
- en na te gaan of zowel op het stuk van de informatie als op dat van de eventuele repressie een betere internationale samenwerking moet worden bewerkstelligd.

De onderzoekscommissie moet binnen zes maanden na haar installatie verslag uitbrengen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Mocht ze oordelen dat bepaalde aspecten van haar werkzaamhe-

ment, les dangers à l'égard de notre société et de l'individu et les actions possibles pour l'endiguer.

La commission tentera de répondre à la question suivante : comment les pouvoirs publics (tout en respectant la répartition des compétences communautaires et fédérales) peuvent-ils agir pour faire échec aux agissements répréhensibles des sectes sans porter atteinte aux libertés ?

Les travaux qui se sont déroulés sous la précédente législature ont démontré que plutôt que de chercher à élaborer une législation globale propre aux sectes mieux valait améliorer ou compléter les dispositions existantes notamment pénales, dans la mesure où elles s'avèrent insuffisantes.

La commission mènera ses travaux dans l'esprit des missions précédemment dévolues aux commissions d'enquête : dégager des options générales et préparer la législation; elle se gardera donc d'empiéter sur les compétences du pouvoir exécutif ou du pouvoir judiciaire, pas plus qu'elle ne s'immiscera dans des affaires judiciaires en cours, tant en matière d'auditions que de remise de documents.

Enfin, elle devra procéder aux auditions à huis clos.

Cette commission aura pour mission :

- d'étudier les différents aspects du phénomène sectaire actuel, ses origines;
- d'étudier l'influence directe ou indirecte de l'action des sectes en Belgique;
- d'étudier l'organisation et les moyens dont disposent les sectes au niveau national et international;
- de recueillir les avis des autorités compétentes et d'experts spécialisés;
- d'examiner les conséquences liées à la fréquentation des sectes pour l'individu et la famille;
- de formuler sur base de ses travaux, toute proposition visant à réglementer l'activité des sectes et à protéger l'individu ainsi que la famille;
- d'évaluer l'arsenal juridique en Belgique et de repérer les manques;
- et d'apprécier la nécessité d'organiser une meilleure coopération internationale en la matière tant au plan de l'information que de la répression.

La commission d'enquête devra faire rapport à la Chambre des Représentants dans les six mois de son installation. Au cas où elle estimerait que certains aspects de ses travaux seraient de nature confiden-

den vertrouwelijk zijn, dan kan ze besluiten die niet of slechts gedeeltelijk te publiceren.

tielle, elle pourra décider de ne pas en publier tout ou en partie.

A. DUQUESNE
O. MAINGAIN
D. REYNDERS
J. SIMONET

VOORSTEL

PROPOSITION

Artikel 1

Article 1^{er}

Er wordt een onderzoekscommissie ingesteld met als opdracht :

Il est institué une commission d'enquête chargée :

— de diverse aspecten van het huidige verschijnsel « sekte » en de oorsprong van de sekten te bestuderen;

— d'étudier les différents aspects du phénomène sectaire actuel, ses origines;

— de directe of indirecte invloed van de activiteiten van de sekten in België te onderzoeken;

— d'étudier l'influence directe ou indirecte de l'action des sectes en Belgique;

— de organisatie en de middelen te bestuderen waarover de sekten op nationaal en internationaal vlak beschikken;

— d'étudier l'organisation et les moyens dont disposent les sectes au niveau national et international;

— de adviezen in te winnen van specialisten en van de bevoegde overheden;

— de recueillir les avis des autorités compétentes et d'experts spécialisés;

— de gevolgen te onderzoeken van het probleem van de aanwezigheid van minderjarigen in de sekten;

— d'examiner les conséquences de la problématique de la présence des mineurs d'âge dans les sectes;

— de gevolgen te onderzoeken van de omgang met sekten voor het individu en voor het gezin;

— d'examiner les conséquences liées à la fréquentation des sectes pour l'individu et la famille;

— op basis van haar werkzaamheden voorstellen te formuleren die ertoe strekken de activiteiten van de sekten te reglementeren en het individu en in het bijzonder de minderjarigen en het gezin te beschermen;

— de formuler sur base de ses travaux, toute proposition visant à réglementer l'activité des sectes et de protéger l'individu ainsi que la famille;

— het Belgisch wettenarsenaal te evalueren en de gebreken op te sporen;

— d'évaluer l'arsenal juridique en Belgique et de repérer les manques;

— en na te gaan of zowel op het stuk van de informatie als op dat van de eventuele repressie een betere internationale samenwerking moet worden bevorderd.

— et d'apprécier la nécessité de favoriser une meilleure coopération internationale tant au plan de l'information que d'une éventuelle répression.

Art. 2

Art. 2

De commissie bezit alle bevoegdheden zoals bepaald bij artikel 56 van de Grondwet en bij de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

La commission disposera de tous les pouvoirs prévus par l'article 56 de la Constitution et par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

De commissie hoort alle personen van wie zij het nuttig acht dat ze verschijnen; die verhoren vinden plaats met gesloten deuren.

La commission entendra toutes les personnes qu'elle jugera utile de faire comparaître; elle devra procéder à ces auditions à huis clos.

De commissie legt de nodige internationale contacten om haar taak te vervullen. Noch inzake verhoren, noch inzake afgifte van stukken mag ze zich mengen in een lopende rechtszaak.

La commission établira les contacts internationaux nécessaires à l'accomplissement de sa mission. Tant en matière d'auditions que de remises de documents, elle ne pourra s'immiscer dans une affaire judiciaire en cours.

Art. 3

De commissie bestaat uit 11 vaste leden en 11 plaatsvervangers, benoemd volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 4

De commissie brengt verslag uit binnen zes maanden volgend op haar installatie. Ze kan beslissen of haar werkzaamheden al dan niet geheel of gedeeltelijk worden gepubliceerd.

30 november 1995

Art. 3

La commission est composée de 11 membres effectifs et 11 membres suppléants désignés conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 4

La commission présentera son rapport dans les six mois de son installation. Elle pourra décider de la publication ou non de tout ou partie de ses travaux.

30 novembre 1995.

A. DUQUESNE
O. MAINGAIN
D. REYNDERS
J. SIMONET