

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996

6 MAART 1996

**VOORSTEL**

**tot instelling van een parlementaire  
onderzoekscommissie belast met  
de beleidsvorming ter bestrijding van  
de sekten en van de gevaren van  
die sekten voor het individu en  
inzonderheid voor de minderjarigen**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
JUSTITIE**

**UITGEBRACHT DOOR DE HEER  
A. BORIN**

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Verwilghen.

**A. — Vaste leden :**

C.V.P. HH. Vandeurzen, Van Pa-  
ryrs, Verherstraeten, Wil-  
lems.  
V.L.D. HH. Dewael, Van Belle,  
Verwilghen.  
P.S. HH. Borin, Giet, Moureaux.  
S.P. HH. Landuyt, Vandenbos-  
sche.  
P.R.L.- HH. Barzin, Duquesne.  
F.D.F.  
P.S.C. Mevr. de T'Serclaes.  
Agalev/H. Decroly.  
Ecolo  
VI. H. Laeremans.  
Blok

**B. — Plaatsvervangers :**

H. Breyne, Mevr. Pieters (T.), Mevr.  
Verhoeven, N., N.  
HH. Chevalier, De Croo, van den  
Abeelen, Versnick.  
HH. Biefnot, Eerdekens, Minne,  
Moock.  
HH. Delathouwer, Roose, Van der  
Maelen.  
Mevr. Herzet, HH. Maingain, Simo-  
net.  
HH. Beaufays, Viseur (J.-J.).  
H. Lozie, Mevr. Schüttringer.  
HH. Annemans, De Man.

**C. — Niet-stemgerechtigde  
leden :**

V.U. H. Bourgeois.  
F.N. H. Waillez.

Zie :

**313 - 95 / 96 :**

- N° 1 : Voorstel van de heer Duquesne c.s.
- N°s 2 tot 4 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 6 : Tekst aangenomen door de commissie.

(\*) Tweede zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996

6 MARS 1996

**PROPOSITION**

**tendant à instituer une commission  
d'enquête parlementaire chargée  
d'élaborer une politique en vue de  
lutter contre les sectes et les dangers  
que représentent ces sectes pour les  
personnes et particulièrement les  
mineurs d'âge**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA  
JUSTICE**

**PAR M.  
A. BORIN**

(1) Composition de la commission :

Président : M. Verwilghen.

**A. — Titulaires :**

C.V.P. MM. Vandeurzen, Van Pa-  
ryrs, Verherstraeten, Wil-  
lems.  
V.L.D. MM. Dewael, Van Belle,  
Verwilghen.  
P.S. MM. Borin, Giet, Mou-  
reaux.  
S.P. MM. Landuyt, Vandenbos-  
sche.  
P.R.L.- MM. Barzin, Duquesne.  
F.D.F.  
P.S.C. Mme de T'Serclaes.  
Agalev/M. Decroly.  
Ecolo  
VI. M. Laeremans.  
Blok

**B. — Suppléants :**

M. Breyne, Mmes Pieters (T.), Ver-  
hoeven, N., N.  
MM. Chevalier, De Croo, van den  
Abeelen, Versnick.  
MM. Biefnot, Eerdekens, Minne,  
Moock.  
MM. Delathouwer, Roose, Van der  
Maelen.  
Mme Herzet, MM. Maingain, Simo-  
net.  
MM. Beaufays, Viseur (J.-J.).  
M. Lozie, Mme Schüttringer.  
MM. Annemans, De Man.

**C. — Membres sans voix  
délibérative :**

V.U. M. Bourgeois.  
F.N. M. Waillez.

Voir :

**313 - 95 / 96 :**

- N° 1 : Proposition de M. Duquesne et consorts.
- N°s 2 à 4 : Amendements.

Voir également :

- N° 6 : Texte adopté par la commission.

(\*) Deuxième session de la 49<sup>e</sup> législature.

## INHOUD

	Blz.
I. Inleiding door de hoofdindiener van het voorstel .....	2
II. Nota van de minister van Justitie over de problematiek van de sekten .....	5
III. Algemene bespreking .....	8
A. Bespreking van het voorstel .....	8
B. Hoorzittingen .....	15
C. Bespreking over het principe van de instelling van een parlementaire onderzoekscommissie betreffende de sekten .....	24
IV. Artikelsgewijze bespreking .....	29

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 10 januari, 14 en 28 februari 1996.

#### I. — INLEIDING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL

*De heer Duquesne* vreest dat het feit dat zijn voorstel nu door de commissie voor de Justitie wordt besproken, helaas toe te schrijven is aan het dramatische voorval dat zich onlangs in Frankrijk heeft voorgedaan waarbij mannen, vrouwen en kinderen de dood vonden, met name de zogenaamde zaak van de Zonnetempel.

Deze gebeurtenis volgt op de drama's die zich in Zwitserland, de Verenigde Staten en voordien nog in Guyana hebben afgespeeld; in dat laatste geval hebben bijna duizend mensen collectief zelfmoord gepleegd.

Dit voorstel om een onderzoekscommissie in te stellen, dateert reeds van 1993. Het werd ingediend door de heren J. Gol en A. Bertouille.

Nadat de heer J. Gol Europees parlamentslid was geworden, werd het voorstel overgenomen door de indiener van dit voorstel en door de heer A. Bertouille, en in februari 1995 opnieuw ingediend.

Naar aanleiding van de bespreking die tijdens de vorige zittingsperiode plaatsvond, heeft toenmalig minister van Justitie Wathelet aangekondigd dat hij de Veiligheid van de Staat zou belasten met een systematisch onderzoek naar de vestiging van sekten in België.

## SOMMAIRE

	Page
I. Exposé introductif de l'auteur principal de la proposition .....	2
II. Note du ministre de la Justice sur la problématique des sectes .....	5
III. Discussion générale .....	8
A. Discussion de la proposition .....	8
B. Auditions .....	15
C. Discussion quant au principe de la création d'une commission d'enquête parlementaire sur les sectes .....	24
IV. Discussion des articles .....	29

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition au cours de ces réunions des 10 janvier, 14 et 28 février 1996.

#### I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION

*M. Duquesne* craint que si sa proposition est aujourd'hui examinée par la commission de la Justice, ce ne soit malheureusement en raison de l'actualité dramatique que l'on vient de connaître en France dans le cadre de l'affaire dite du Temple solaire où il y eut mort d'hommes, de femmes et d'enfants.

Cette affaire arrive après les drames qui se sont produits en Suisse, aux Etats-Unis et encore avant en Guyane où près d'un millier de personnes se sont suicidées collectivement.

Cette proposition de constitution d'une commission d'enquête remonte déjà à 1993. Elle avait été déposée par MM. J. Gol et A. Bertouille.

Suite au départ de M. J. Gol au Parlement européen, elle avait été reprise par l'auteur de la présente proposition et M. A. Bertouille, et redéposée en février 1995.

Lors des discussions qui ont eu lieu lors de la précédente législature, le ministre de la Justice de l'époque, M. Wathelet avait annoncé qu'il chargerait la Sûreté de l'Etat de procéder à une enquête systématique sur l'implantation des sectes en Belgique.

Dat dit voorstel op de agenda komt, wordt niet alleen gerechtvaardigd door de gruwelijke actualiteit ervan, maar tevens door de talrijke brieven van mensen die beschrijven op welke manier zij het slachtoffer van een sekte zijn geworden.

Met dit voorstel wordt eindelijk tegemoet gekomen aan een bekommernis die ook op internationaal vlak tot uiting is gekomen. Zo heeft het Europees Parlement diverse resoluties goedgekeurd. De parlementaire assemblee van de Raad van Europa heeft op haar beurt tal van commissievergaderingen gewijd aan het probleem van de sekten en is tot het besluit gekomen dat het om een zorgwekkend verschijnsel gaat, dat tal van vormen aanneemt en waarop niet alleen zeer nauwlettend moet worden toegezien, maar dat ook de goedkeuring van een aantal voorzorgsmaatregelen vereist teneinde de huidige ontsporingen te voorkomen.

Bij de bespreking van het voorstel tijdens de vorige zittingsperiode waren twee knelpunten opgedoken. Enerzijds was de vraag gerezen of de federale overheid dan wel de gemeenschappen bevoegd zijn inzake minderjarigen; dit voorstel houdt rekening met die moeilijkheid. Anderzijds slaagde men er niet in van het begrip « sekte » een definitie te formuleren die niet zou indruisen tegen de fundamentele vrijheden van meningsuiting, vereniging en godsdienst.

Volgens de heer Duquesne geeft het woordenboek « Le Robert » de beste definitie van het woord sekte : « groupement d'individus qui partagent une conviction philosophique ou religieuse et qui sont soumis à l'autorité d'une personne ou d'une hiérarchie » (groep van individuen die een filosofische of religieuze overtuiging delen en onder het gezag van een persoon of een hiërarchie staan (vertaling)).

Deze begripsbepaling zou toepassing kunnen vinden op de officiële kerken en hun afgescheurde stromingen, alsmede op marginale of folkloristische bewegingen die op zich helemaal niet verontrustend zijn en waarvan de vrijheid in een democratisch bestel moet worden gevrijwaard.

Die vrijheid moet a fortiori gevrijwaard blijven omdat we in een verwarde wereld leven, waarin vooral de jongeren ten prooi vallen aan existentiële twijfel en niet altijd de kanalen vinden om uiting te geven aan het idealisme dat ze voor de edele doelen kunnen opbrengen.

Wat aanvechtbare sekten derhalve het meest kenmerkt is de manipulatie waarvan de leden het slachtoffer zijn. Zelfs dat criterium — de laakbare manipulatie — zorgt voor problemen : momenteel is het begrip « manipulatie » immers zeer verspreid (in de media, in de politiek ...).

Uiteindelijk is het pas wanneer men het verschijnsel van de sekten concreter benadert, dat men snel tot een consensus komt over wat ter zake verontrustend kan zijn, zowel met betrekking tot de werving

L'inscription de cette proposition à l'ordre du jour se justifie non seulement par une actualité sanglante mais aussi par l'abondant courrier de personnes décrivant comment elles ont été victimes d'une secte.

La proposition répond enfin à une préoccupation qui s'est exprimée au niveau international. Le Parlement européen a ainsi voté plusieurs résolutions. L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe a, quant à elle, consacré de nombreuses réunions de commissions à l'examen du problème des sectes et a conclu qu'il s'agissait d'un phénomène inquiétant et multiforme, nécessitant outre une grande vigilance, l'adoption d'un certain nombre de mesures préventives afin d'éviter les actuelles dérives.

Lors de l'examen de la proposition au cours de la précédente législature, deux problèmes avaient surgi. D'une part, la discussion avait porté sur le problème de la répartition des compétences entre l'Etat fédéral et les communautés en ce qui concerne les mineurs d'âge. La présente proposition a tenu compte de cette difficulté. D'autre part, la discussion s'est enlisée dans le souci d'avoir une définition de la notion de « secte » afin de ne pas remettre en cause les libertés essentielles d'expression, d'association et de culte.

Pour M. Duquesne, la meilleure définition de la secte est donnée par le dictionnaire « Robert » : « groupement d'individus qui partagent une conviction philosophique ou religieuse et qui sont soumis à l'autorité d'une personne ou d'une hiérarchie. »

Cette définition pourrait être donnée aux églises officielles, à leurs dissidences ainsi qu'à des mouvements marginaux ou folkloriques qui n'ont en soi rien d'inquiétant et dont la liberté doit être sauvegardée dans un régime démocratique.

Cette liberté doit être d'autant plus sauvegardée que l'on vit dans un monde troublé où les jeunes en particulier sont en proie à une grande inquiétude et ne trouvent pas toujours à exprimer l'idéalisme dont ils sont capables pour les grandes causes.

Ce qui caractérise dès lors le plus les phénomènes sectaires contestables, ce sont les manipulations dont ceux qui y adhèrent font l'objet. Même ce critère de la manipulation répréhensible est difficile vu qu'actuellement, cette notion de manipulation est très répandue (dans les médias, au niveau politique...).

En définitive, ce n'est que lorsque le phénomène des sectes est abordé de manière plus concrète que le consensus se fait rapidement sur ce qui peut inquiéter dans ce phénomène tant au niveau du recrute-

als in verband met de toestand waaraan de leden geleidelijk worden onderworpen.

Bij de werving worden methodes van psychologische conditionering toegepast waarbij met edelmoe-dige ideeën wordt uitgepakt. Wanneer jongeren tege-lijk een groots ideaal en een zekere geborgenheid wordt aangeboden, beginnen ze langzaam maar zeker mee te draaien in organisaties waarin zij aan-vankelijk geen enkele aanvechtbare misleiding vermoeden. Nadien passen die sekten conditione-ringstechnieken toe die — zowel qua werk- als hygië-nische omstandigheden — tot een echte onderwer-ping van de leden leiden.

De vraag rijst dan ook of de vrijheid van vereni-ging zover kan gaan dat de meest elementaire rech-ten van de persoon met voeten worden getreden (ont-voering, weigering van medische hulpverlening, ...).

Nog afgezien van de talrijke gevallen van mis-bruik van vertrouwen, oplichting en het inpikken van erfenissen, hebben internationale publikaties aangetoond dat heel wat van die organisaties zeer kapitaalkrchtig zijn, hun activiteit in uiterst duistere omstandigheden ontplooiën en internationaal zeer mobiel zijn. Van een aantal onder hen staat trouwens onomstotelijk vast dat ze banden hebben met de mafia en met dubieuze politieke bewegingen.

Ook in België zijn organisaties actief die zowel fiscaal als uit een oogpunt van sociale wetgeving onschendbaar zijn : via psychologische manipulatie trekken ze immers personen aan die zonder enige bescherming als slaven voor hen werken.

Deze situatieschets toont aan dat dringend een bewustwordingsproces op gang moet worden ge-bracht over het gevaar dat het verschijnsel inhoudt. Het gaat niet op zich te verschuilen achter principes die beletten de bestaande toestanden te zien. Bijge-volg moet het verschijnsel door middel van een breedmaatschappelijk debat in het openbaar worden besproken en dient een onderscheid te worden ge-maakt tussen wat achtenswaardig dan wel ondul-dbaar is. Daartoe moet de beschikbare informatie via de nodige hoorzittingen en onderzoeken worden sa-mengebracht.

De informatie die de onderzoekscommissie zal kunnen inwinnen, zal het de minister van Justitie — die heeft verklaard een aangepast crimineel beleid te willen voeren — wellicht mogelijk maken de parket-ten tot optreden aan te zetten.

Tal van mensen verklaren immers op een muur van onbegrip te stoten bij de gerechtelijke overheid, die zegt niet gewapend te zijn om op het terrein te onderzoeken wat er precies gaande is.

De heer Duquesne kant zich tegen de goedkeuring van een specifieke wet inzake de sekten. De taak van de onderzoekscommissie moet er veeleer in bestaan te onderzoeken of de bestaande wetgeving volstaat en correct wordt toegepast. In dat verband stelt hij vast dat aansporing tot zelfmoord geen strafbaar feit is. In Frankrijk maken strafbepalingen het overigens mogelijk bestraffend op te treden tegen hen die op

ment qu'en ce qui concerne la situation à laquelle les membres sont progressivement soumis.

Au niveau du recrutement, on assiste à des métho-des de conditionnement psychologique par le déve-loppement d'idées généreuses. En offrant à la fois un grand idéal et un refuge, des jeunes se trouvent petit à petit embrigadés dans des organisations pour les-quelles ils n'avaient suspecté au départ aucunes me-nées contestables. Ces sectes mènent ensuite des entreprises de conditionnement qui conduisent à un véritable asservissement des membres, tant au ni-veau des conditions de travail que sanitaires.

La question qui se pose dès lors est de savoir si la liberté d'association peut aller jusqu'à la négation des droits fondamentaux de la personne (enlève-ment, refus de soins médicaux, ...).

Outre les nombreux cas d'abus de confiance, d'es-croquerie et de captage d'héritage, des publications internationales ont fait la preuve que plusieurs de ces organisations étaient très puissantes sur le plan financier, agissant dans la plus grande obscurité et dans le cadre d'une grande mobilité internationale. Certaines d'entre elles ont par ailleurs d'incontestables accointances avec les milieux mafieux et avec des mouvements politiques douteux.

Même en Belgique, il existe des organisations qui bénéficient d'une immunité tant fiscale que sur le plan de la législation sociale puisqu'elles recrutent par des manipulations psychologiques des personnes qui travaillent comme des esclaves sans aucune pro-tection.

Ce rappel de la situation montre qu'il est urgent qu'il y ait une prise de conscience collective du dan-ger que représente ce phénomène. Il n'y a pas lieu de se retrancher derrière des principes qui empêchent de voir les situations existantes. Il faut en consé-quence en parler publiquement de manière contra-dictoire et distinguer ce qui est respectable de ce qui est inadmissible. Il faut, pour ce faire, rassembler l'information disponible en procédant aux auditions et aux enquêtes indispensables.

Les informations qui pourront être recueillies par la commission d'enquête permettront probablement au ministre de la Justice — qui a déclaré vouloir mener une politique criminelle adaptée — d'inciter les parquets à intervenir.

Nombreux sont en effet ceux qui déclarent se heur-ter à un mur d'incompréhension de la part des autori-tés judiciaires, lesquelles affirment être désarmées pour aller vérifier dans la réalité ce qui se passe.

M. Duquesne se déclare opposé à l'adoption d'une législation spécifique sur les sekten. La commission d'enquête devra plutôt s'attacher à examiner si les législations existantes sont suffisantes et correcte-ment appliquées. Il constate à ce propos que l'incita-tion au suicide ne constitue pas une infraction péna-le. En France par ailleurs, des dispositions pénales permettent la répression de ceux qui, par des moyens

bedrieglijke wijze misbruik maken van de zwakke positie of van de kwetsbaarheid van sommige mensen. Dat begrip werd opgenomen in de Belgische wetgeving inzake de mensenhandel en daarop zou dieper moeten worden ingegaan.

Voorts wordt van de officiële kerken een grote doorzichtigheid vereist; waarom dan ook niet van de sekten (bekendmaking van hun statuten en van de geldbedragen die er omgaan)? Zo'n doorzichtigheid zou het onder meer mogelijk maken de sekteleiden op te sporen.

De indiener van het voorstel wijst erop dat de toestand in andere landen paradoxaal genoeg veel ernstiger is omdat de sekten er een gunstige fiscale regeling genieten (VS, Verenigd Koninkrijk). Het feit dat een groot aantal sekten op internationale schaal bedrijvig is zou de Belgische regering ertoe moeten brengen initiatieven te nemen in verband met uitwisseling van informatie, maar ook inzake bestrafing.

Tot slot strekt het voorstel er op de klassieke wijze toe een onderzoekscommissie met een evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties en met de traditionele onderzoeksmiddelen op te richten.

## II. — NOTA VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE OVER DE PROBLEMATIEK VAN DE SEKTELEN

Volgens de minister van Justitie valt een almaar toenemende bezorgdheid van de bevolking in verband met de activiteiten van schadelijke sekten op het Belgisch grondgebied, niet te ontkennen. Sinds de collectieve moord en zelfmoord van de volgelingen van de Orde van de Zonnetempel in Zwitserland in 1994 en in Frankrijk eind december 1995, is men gaan inzien dat dit typisch Amerikaans geachte verschijnsel wel degelijk, en zelfs op gewelddadige wijze, in Europa aanwezig was.

Dit verschijnsel geeft dan ook meer en meer aanleiding tot televisieprogramma's, boeken van voormalige sekteleiden en interpellaties in het parlement.

Bijgevolg is het volkomen normaal dat het parlement via een parlementaire onderzoekscommissie de omvang van het fenomeen wil inschatten en wil nagaan welke oplossing daarvoor kan worden gevonden. De minister kan dit voorstel alleen maar steunen en de conclusies van deze parlementaire onderzoekscommissie zullen met belangstelling in overweging worden genomen.

Gelet op de hierboven aangehaalde dramatische gebeurtenissen, maar tevens op de drama's van sommige mensen die het moeten meemaken hoe een van hun naaste familieleden de schadelijke invloed van bepaalde sekten ondergaat, is het aangewezen om nu reeds dringend en doletreffend op te treden tegen de schadelijke sekten.

In een eerste fase hebben de schadelijke sekten het niet rechtstreeks gemunt op de staatsstructuren van

frauduleux, abusent de la situation de faiblesse ou de la vulnérabilité de certains. Cette notion a été introduite dans la législation belge en matière de traite des êtres humains. Une réflexion devrait être menée à cet égard.

Par ailleurs, si une grande transparence est exigée de la part des églises officielles, ne faudrait-il pas également l'exiger de la part des sectes par la communication de leurs statuts et des mouvements financiers? Une telle transparence permettrait notamment de retrouver la trace des adeptes.

L'auteur de la proposition rappelle que dans d'autres pays, la situation est paradoxalement plus grave puisque les sectes y bénéficient d'un régime fiscal favorable (USA, Royaume-Uni). Le caractère international d'un grand nombre de sectes devrait conduire le gouvernement belge à prendre des initiatives sur le plan de l'échange des informations mais aussi de la répression.

Enfin, la proposition tend de manière classique à la constitution d'une commission d'enquête moyennant la représentation des groupes politiques selon le système proportionnel et les instruments d'investigation traditionnels.

## II. — NOTE DU MINISTRE DE LA JUSTICE SUR LA PROBLEMATIQUE DES SEKTES

Il est indéniable qu'il y a une inquiétude croissante de la population vis-à-vis de l'activité des sectes nuisibles sur le territoire belge. Depuis le suicide et le meurtre collectif des adeptes de l'ordre du Temple solaire en Suisse en 1994, et en France, à la fin du mois de décembre 1995, on s'est aperçu que le phénomène des sectes — que l'on croyait typiquement américain — était bien présent en Europe également et de manière violente.

C'est ainsi que l'on voit fleurir des émissions de télévision, différents ouvrages d'anciens membres de sectes et des interpellations au Parlement.

Il est donc tout à fait normal que le Parlement veuille, par le biais d'une commission d'enquête parlementaire, examiner l'ampleur du phénomène et voir quel remède pourrait y être apporté. Le Ministre ne peut que soutenir cette proposition et c'est avec un intérêt réel qu'il prendra en considération les conclusions de cette commission d'enquête parlementaire.

Les événements dramatiques cités ci-dessus, mais également les drames vécus par certains qui voient l'un de leurs proches subir les effets nuisibles de certaines sectes, justifient à eux seuls l'urgence de réagir dès à présent avec efficacité, en priorité contre les sectes nuisibles.

Dans un premier stade, les sectes nuisibles ne s'en prennent pas directement aux structures de l'Etat où

het land waar zij gevestigd zijn, maar verkiezen zij zich hieraan aan te passen. In de Verenigde Staten daarentegen hebben zij al drukkingsgroepen samengesteld die, dankzij hun financiële macht (een beetje zoals de mafia), politici proberen te beïnvloeden. In België lijken zij evenwel nog geen invloed te hebben op het politieke gebeuren.

Wel hebben deze sekten een destabiliserende invloed op de burgerlijke samenleving doordat ze hun leden op financieel vlak ruïneren en op menselijk vlak als het ware ontwortelen.

a) Dankzij een aantal « aanwijzingen van schadelijkheid » kunnen de schadelijke sekten worden onderscheiden van minoritaire, louter religieuze groepen.

Een eerste aanwijzing kan worden gehaald uit de mentale manipulatie die wordt toegepast om volgelingen te ronselen.

Een tweede aanwijzing houdt verband met de prijs die wordt gevraagd voor toetreding tot de sekte of voor deelname aan haar bijeenkomsten of activiteiten. Bij een groepering die te goeder trouw handelt, zal de lidmaatschapsbijdrage niet overdreven zijn en zal worden gevraagd een aandeel te betalen in de huur- en de bestuurskosten. Daarentegen zal een schadelijke sekte voor een (levenslange) inschrijving doorgaans zeer veel geld vragen, wat in geen geval zal worden terugbetaald, alsook een zeer aanzienlijke bijdrage in de activiteiten. Met deze praktijken zijn sommige sekten uitgroeid tot waarachtige financiële imperia.

Een derde aanwijzing kan worden gevonden in het feit dat de leden in een gemeenschap worden gegroepeerd en zeer weinig worden betaald voor de prestaties die zij verrichten ten bate van de leider van de sekte.

De vierde aanwijzing is het afzonderen van de leden van hun familie of traditioneel referentiemilieu. Zolang de sekte het mogelijk acht nieuwe leden te werven binnen de familie, zal zij toestaan dat haar volgeling daarmee in contact blijft. Zodra die mogelijkheid niet meer bestaat, wordt de familie stelselmatig door het slijk gehaald en zal de volgeling worden verplicht op de zetel van de sekte te verblijven of zelfs naar een ander centrum in het buitenland te gaan. Wanneer de volgeling aldus is ontworteld, zal hij zich nog moeilijk kunnen verzetten tegen de manipulatie die hem tot blinde gehoorzaamheid en absoluut fanatisme moet bewegen. Zodoende resulteert deze hersenspoeling in een feitelijke strenge slavernij.

b) De schadelijke sekten moeten eveneens worden onderscheiden van centra voor psychotherapie. Laatstgenoemde streven normaal gezien maar één doel na : vroeg of laat geen contact meer te hebben met de behandelde persoon, namelijk wanneer hij of zij als genezen wordt beschouwd. Een sekte zal daarentegen steeds de bedoeling hebben om die persoon blijvend in haar macht te hebben.

Volgens de minister moet in eerste instantie de ware omvang van het fenomeen in België worden

elles vivent, elles préfèrent s'y adapter. Par contre, aux Etats-Unis, elles ont déjà constitué des groupes de pression qui, grâce à leur puissance financière (un peu comme la mafia), tentent d'influencer des hommes politiques. En Belgique, elles ne paraissent pas encore avoir une influence sur la vie politique.

Ces sectes jouent par contre un rôle déstabilisateur de la société civile en ruinant leurs membres sur le plan financier et en provoquant chez eux un véritable déracinement sur le plan humain.

a) Plusieurs « indices de nuisance » permettent de distinguer les sectes nuisibles de simples groupes religieux minoritaires.

Un premier indice est constitué par la manipulation mentale pour recruter des adeptes.

Un deuxième indice est le prix demandé pour l'adhésion, les séances ou les activités de la secte. Un groupement bona fide demandera une cotisation modérée et une participation aux frais de location des locaux et d'administration. Une secte nuisible demandera en général une inscription (à vie) d'un montant très élevé, ne pouvant en aucun cas être remboursé et des participations très élevées aux activités. Par ces pratiques, certaines sectes sont devenues de véritables empires financiers.

Un troisième indice peut résider dans le fait que les membres sont groupés en communauté et très peu rémunérés pour les prestations qu'ils effectuent au profit du dirigeant de la secte.

Séparer les membres de leur famille ou de leur milieu de référence traditionnel constitue le quatrième indice. Tant que la secte voit la possibilité de recruter de nouveaux adhérents dans la famille, elle laissera son adepte en contact avec celle-ci. Dès que ces possibilités seront épuisées, la famille sera systématiquement vilipendée et l'adepte se verra obligé de résider au siège de la secte ou il sera même envoyé dans un autre centre à l'étranger. Coupé de ses racines, il sera très difficile à l'adepte de résister au conditionnement destiné à créer chez lui une obéissance aveugle et un fanatisme absolu. Ainsi ce lavage de cerveau aboutit à un rigoureux esclavage de fait.

b) Il faut également distinguer les sectes nuisibles des centres de psychothérapie. Ceux-ci n'ont normalement qu'un seul but : pouvoir un jour ne plus avoir de contact avec la personne traitée, celle-ci étant considérée comme guérie. Par contre, une secte nuisible visera toujours à la maintenir perpétuellement sous sa dépendance.

Dans un premier temps, il paraît urgent au ministre de mesurer l'importance réelle du phénomène en

ingeschat. Ondanks de talrijke publikaties die over dit onderwerp zijn verschenen en de inlichtingen die reeds zijn ingewonnen door een aantal officiële diensten die sedert 2 à 3 jaar bijzondere aandacht besteden aan dit verschijnsel, kan op dit ogenblik immers geen juist beeld worden gevormd van de exacte toestand in België. De evolutieve aard van het begrip « sekten » alsook de vertrouwelijkheid waarin zij evolueren vormen hierbij een grote handicap.

Aan de hand van een verzoek tot de rechterlijke overheden met de vraag of er binnen hun ressort sekten actief waren, met als kenmerken de financiële uitbuiting van hun volgelingen die van hun familie worden afgezonderd om hen beter te kunnen indoctrineren, kon de aanwezigheid van « sekten » in een aantal gerechtelijke arrondissementen worden bevestigd, zonder dat echter met zekerheid kan worden gezegd dat zij « schadelijk » of « gevaarlijk » zijn. Uit de verslagen van de procureurs-generaal blijkt dat de klachten tegen sekten tot op heden vrijwel onbestaande zijn.

Het ware nuttig een definitie voor de « sekten » te hanteren die niet indruist tegen de bepalingen van artikel 19 van onze Grondwet, dat de vrijheid van godsdienst erkent, noch tegen die van artikel 9 van het Europees Verdrag, dat de vrijheid van geweten en godsdienst waarborgt.

Vervolgens is het van wezenlijk belang de evolutie van deze sekten van nabij te volgen. Ook al blijken zij in een eerste fase ongevaarlijk te zijn, toch kunnen zij, bijvoorbeeld onder invloed van een of andere leider of nieuwkomer, vrij vlug een bijzonder gevaarlijke houding aannemen, zowel ten opzichte van hun volgelingen als voor de streek waar zij gevestigd zijn.

Uitgaande van voormelde inlichtingen en opvolging zullen de passende maatregelen kunnen worden genomen in nauw overleg met de bevoegde diensten en overheden.

Daartoe heeft de minister van Justitie de diensten van de Staatsveiligheid ermee belast alle inlichtingen in verband met de sekten in België in te winnen en te onderzoeken, teneinde de omvang van het sekteverschijnsel en de ontwikkeling ervan te achterhalen en bijgevolg doelmatig te kunnen optreden wanneer zulks vereist is. Uiteraard zal de zoektocht naar inlichtingen in nauwe samenwerking en coördinatie moeten gebeuren, onder andere met alle politiediensten die sommige vaststellingen op het terrein verrichten of klachten van naaste familieleden ontvangen.

Ook spreekt het vanzelf dat vertrouwelijkheid geboden zal zijn bij het inzamelen van de inlichtingen en achteraf wanneer, in nauw overleg met de bevoegde diensten en overheden, maatregelen worden getroffen.

Het onderzoek inzake schadelijke sekten was en is nog steeds het werk van privé-instellingen die bestaan uit vrijwilligers die onvermijdelijk slechts in zeer beperkte mate kunnen optreden. Het aldus geleerde onderzoek moet worden beschouwd als een

Belgique. En effet, malgré les nombreux travaux déjà parus sur le sujet et malgré les renseignements déjà recueillis par divers services officiels, qui depuis ces 2 à 3 dernières années s'intéressent tout particulièrement à ce phénomène, il n'existe actuellement pas d'image précise de la situation exacte en Belgique. Le caractère évolutif de la notion de « sectes », de même que la confidentialité dans laquelle elles évoluent constituent des grandes difficultés.

Une demande adressée aux autorités judiciaires en vue de savoir s'il existait dans leur ressort des sectes qui se caractérisaient par l'exploitation financière de leurs adhérents et par leurs agissements, à savoir les séparer de leur famille, afin de pouvoir mieux les endoctriner, a permis de confirmer la présence de « sectes » dans différents arrondissements judiciaires, sans que leur caractère « nuisible » ou « dangereux » ait pu être établi avec certitude jusqu'à présent. Il résulte des rapports fournis par les Procureurs généraux que les plaintes à l'égard des sectes étaient quasi inexistantes à ce jour.

Il conviendrait de trouver une définition des sectes, qui n'entraverait pas l'article 19 de notre Constitution, qui reconnaît la liberté des cultes, et l'article 9 de la Convention Européenne, qui garantit la liberté de conscience et de religion.

Ensuite, il est essentiel de suivre de près l'évolution de ces sectes qui, dans un premier temps, peuvent se révéler inoffensives, mais peuvent rapidement par la suite, par exemple sous l'influence de l'un ou l'autre dirigeant ou nouveau venu, dévier vers un comportement particulièrement dangereux, tant pour leurs adhérents que pour la région dans laquelle elles sont établies.

Sur base de ces renseignements et de ce suivi, les mesures opportunes pourront être décidées en concertation étroite avec les autorités et services compétents.

A cette fin, le ministre de la Justice a chargé les services de la Sûreté de l'Etat de rassembler et d'analyser toutes les informations en rapport avec les sectes en Belgique, en vue de déterminer leur ampleur et de suivre leur évolution, afin d'être prêt à réagir avec efficacité lorsque cela se justifie. Il est bien entendu que cette recherche de renseignements devra se réaliser en étroite collaboration et coordination notamment avec tous les services de police, amenés à faire certaines constatations sur le terrain ou à recevoir certaines plaintes de proches.

Il est tout aussi évident que, tant cette recherche de renseignements que les mesures qui seront décidées par la suite en concertation avec les autorités et services compétents, se feront dans la confidentialité.

Les recherches sur les sectes nuisibles étaient au départ, et sont toujours effectuées par des organismes privés composés de personnes bénévoles dont l'action est fatalement limitée. Elles constituent un service rendu au public, principalement aux familles



dienst aan de gemeenschap en hoofdzakelijk aan de families die het slachtoffer zijn van sekten, ofwel omdat een sekte één van hun leden heeft bekoord, ofwel omdat zij hen geld heeft afgetrosgeld. Het zou een goede zaak zijn mocht een openbare instelling, in casu de Staatsveiligheid, op een meer systematische en gestructureerde wijze de middelen waarover ze beschikt inzetten teneinde de malversaties van de sekten te doen uitkomen en de bevoegde overheden te waarschuwen zodat ze er een gepast gevolg aan kunnen geven.

### III. — ALGEMENE BESPREKING

#### A. BESPREKING VAN HET VOORSTEL

*Mevrouw de T'Serclaes* herinnert eraan dat de vraag of de oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie wel hoefde, al is gerezen tijdens de vorige zittingsperiode. Er kwam toen geen dergelijke commissie omdat een andere onderzoekscommissie al aan de slag was en omdat de zittingsperiode ten einde liep.

Ze betreurt het vrij zwakke betoog van de minister die niet uitdrukkelijk heeft aangegeven hoe hij het fenomeen van de sekten wil aanpakken.

Door de recente gebeurtenissen die dit vraagstuk opnieuw heel actueel maken, dient het parlement er dieper op in te gaan. Derhalve moeten vanaf het begin de doelstellingen nauwkeurig worden gepreciseerd. Als de onderzoekscommissie voor de mensenhandel (Stukken kamer n<sup>rs</sup> 673/1 tot 8, 91/92) goede resultaten heeft kunnen boeken, is dat omdat ze vanaf het begin van haar werkzaamheden in detail heeft omschreven in welk kader ze wou werken.

Aangezien het verschijnsel van de sekten moeilijk te vatten is, stelt mevrouw de T'Serclaes voor de voorzitter van de Franse parlementaire onderzoekscommissie naar de sekten, die zopas haar verslag heeft ingediend, uit te nodigen teneinde haar werkmethode te kennen. Tevens vraagt ze de minister een vollediger verslag in te dienen, met name inzake de jurisprudentie op dit gebied.

\*  
\* \*

Aangezien een onderzoekscommissie heel wat tijd in beslag dreigt te nemen, vraagt *mevrouw Herzet* zich af welke maatregelen nu reeds kunnen worden genomen. Waarom de gemeentebesturen geen bijgewerkte lijst van de sekten sturen? Zo'n lijst kan voorkomen dat culturele centra ter beschikking worden gesteld van sekten.

Het verbaast spreekster ook dat sommige sekten moeiteloos kinderen kunnen adopteren, terwijl privé-personen daarbij tal van moeilijkheden ondervinden.

Ten slotte herinnert ze eraan dat ter zake nog steeds geen groen nummer werd toegekend, ondanks

qui en sont les victimes, soit qu'un de leurs membres ait été séduit par la secte, soit qu'elle leur ait soutiré de l'argent. Il paraît précieux qu'un organisme public, en l'occurrence la Sûreté de l'Etat, puisse mettre à profit, de façon plus systématique et plus structurée, les moyens dont il dispose pour mettre en relief les malversations de ces sectes et prévenir les autorités compétentes pour suite voulue.

### III. — DISCUSSION GENERALE

#### A. DISCUSSION DE LA PROPOSITION

*Mme de T' Serclaes* rappelle que lors de la législature précédente, des discussions ont déjà eu lieu quant à l'opportunité de créer une commission d'enquête parlementaire. En raison de l'existence d'une autre commission d'enquête et de la fin de la législature, celle-ci n'a pu être concrétisée.

Elle regrette le peu de consistance de l'intervention du ministre qui n'a pas explicité la manière dont il appréhendait le phénomène des sectes.

Devant les événements récents qui remettent cette problématique d'actualité, il est nécessaire que le Parlement en fasse l'analyse. Il y a lieu dès lors, de bien préciser dès le départ les objectifs qui seront poursuivis. Si la commission d'enquête sur la traite des êtres humains (Doc. Chambre n<sup>os</sup> 673/1 à 8, 91/92) a pu arriver à de bons résultats, c'est parce que dès le début de ses travaux, elle a défini en détail le cadre dans lequel elle voulait travailler.

Devant la difficulté d'appréhender le phénomène des sectes, *Mme de T' Serclaes* propose d'inviter le président de la commission parlementaire française d'enquête sur les sectes, qui vient de déposer son rapport, afin de connaître leur méthode de travail. Elle demande également au ministre le dépôt d'un rapport plus complet notamment en ce qui concerne la jurisprudence en la matière.

\*  
\* \*

Devant le temps qu'une commission d'enquête risque de prendre, *Mme Herzet* s'interroge sur les mesures qui pourraient déjà être prises. N'y aurait-il ainsi pas lieu de communiquer aux administrations communales une liste actualisée des sectes? La connaissance d'une telle liste permettrait d'éviter que des centres culturels soient mis à la disposition de sectes.

L'oratrice marque également son étonnement devant la facilité avec laquelle certaines sectes procèdent à l'adoption d'enfants alors que les particuliers rencontrent de nombreuses difficultés.

Enfin, elle rappelle qu'un numéro vert n'a toujours pas été attribué en cette matière, malgré la demande



het verzoek dat ze reeds tot de vorige minister van Justitie had gericht.

\*  
\* \*

*De heer Decroly* geeft verscheidene redenen die de oprichting van een onderzoekscommissie rechtvaardigen.

Het parlement moet zich buigen over een probleem dat een echt maatschappelijk verschijnsel is omdat het niet alleen een zaak is van het individuele geweten van de burgers die zich bij die sekten aansluiten.

Het lid verklaart dat hij als ecologist zeer begaan is met dit verschijnsel aangezien sommige sekten een ecologisch geïnspireerde façade optrekken die hen een gunstig of aantrekkelijk imago moet bezorgen.

Net zoals in de drugswereld draait het bij sekten rond nieuwe en zeer sterke vormen van afhankelijkheid. Daarbij komt een van de kernelementen in het gedrang van het burgerschap dat er juist op gericht is het individu een maximale vorm van vrijheid en autonomie te geven, binnen zo ruim mogelijke marges. Paradoxaal genoeg richten deze autonomie en deze vrijheid uiteindelijk het individu zelf ten gronde.

Volgens de heer Decroly behoren de grondwettelijke vrijheden te worden gehandhaafd, ook al is België, door zijn geografische ligging en de aanwezigheid van talrijke internationale ambtenaren een zeer gunstige voedingsbodem voor de ontwikkeling van sekten. Derhalve kunnen ook hier, net als in Zwitserland, tragedies plaatsvinden.

Ten slotte meent het lid dat de taak van de onderzoekscommissie niet tot een nieuwe heksenjacht mag leiden. Zo mag in Frankrijk het feit dat iemand gewetensbezwaren heeft tegenover de dienstplicht, niet als sektarisch gedrag worden beschouwd; het gebruik van homeopathische middelen is dat evenmin.

De onderzoekscommissie zal aandacht moeten besteden aan de oorzaak van het verschijnsel. Voor een steeds groeiende categorie van burgers, vooral voor jongeren, voorzien de sekten in een leemte. Aan het gebrek aan vooruitzichten en het alom aanwezige fatalisme is het algemene beleid van de Belgische regering, maar ook van de Europese autoriteiten debet.

\*  
\* \*

*De heer Moureaux* is van oordeel dat de bespreking uitsluitend moet worden gewijd aan dit voorstel dat ertoe strekt een onderzoekscommissie in te stellen, niet aan de grond van het probleem. Hij vreest dan ook dat een hoorzitting met de voorzitter van de Franse parlementaire onderzoekscommissie inzake

qu'elle avait déjà formulée au prédécesseur de l'actuel ministre de la Justice.

\*  
\* \*

*M. Decroly* émet plusieurs considérations justifiant la création d'une commission d'enquête.

Il appartient au Parlement de s'occuper d'un problème qui constitue un véritable phénomène de société. Ce n'est pas seulement la conscience individuelle des citoyens qui se joignent à ces sectes qui est touchée.

Comme écologiste, le membre se déclare particulièrement sensible à ce phénomène dans la mesure où certaines de ces sectes adoptent un paravent écologiste afin de présenter une étiquette favorable ou attrayante.

Tout comme en matière de drogue, les sectes consacrent de nouvelles formes très dures de dépendance. Il s'agit dès lors d'un enjeu central de la citoyenneté. Celle-ci vise à donner à la personne un maximum de liberté et d'autonomie dans des marges les plus larges possibles. On se trouve face à un paradoxe dans la mesure où cette autonomie et cette liberté vont jusqu'à détruire la personne.

Cela étant, M. Decroly estime qu'il faut maintenir les libertés constitutionnelles, même si la Belgique, en raison de sa situation géographique et de la présence de nombreux fonctionnaires internationaux, constitue un terreau particulièrement favorable au développement des sectes. Elle n'est dès lors pas à l'abri d'événements tragiques comme ceux qui se sont déroulés en Suisse.

En conclusion, le membre estime que le travail qui doit être mené par la commission d'enquête ne peut donner lieu à une nouvelle chasse aux sorcières. Ainsi, en France, l'objection de conscience au service militaire ne peut être assimilée à une forme de sectarisme. De même, on ne peut affirmer que l'adhésion à l'homéopathie constitue une pratique sectaire.

La commission d'enquête devra s'attacher à l'origine du phénomène. Les sectes comblent un vide aux yeux d'une catégorie de plus en plus nombreuse de citoyens et en particulier de jeunes. Les horizons qui semblent bouchés et le fatalisme ambiant renvoient à la responsabilité de politique générale du gouvernement belge mais aussi des autorités européennes.

\*  
\* \*

*M. Moureaux* considère que la discussion doit uniquement porter sur la présente proposition tendant à instituer une commission d'enquête et non sur le fond du problème. Il craint dès lors que l'audition du président de la commission parlementaire française d'enquête sur les sectes, suggérée par Mme de T'Ser-

sekten, zoals mevrouw de T'Serclaes heeft voorgesteld, in feite vooruitloopt op het werk van de onderzoekscommissie.

Aangezien het sekte-verschijnsel een schoolvoorbeeld is van een geval waarin de oprichting van een onderzoekscommissie gerechtvaardigd is, wenst hij dat ze snel aan de slag gaat.

Al zijn er voorlopig, noch bij de ministeries, noch bij de parketten voldoende objectieve gegevens voorhanden om de juiste omvang van het probleem in te schatten, toch blijkt uit getuigenissen dat de sekten wel degelijk een maatschappelijk gevaar opleveren. De commissie moet echter zeer behoedzaam zijn bij haar omschrijving van het begrip. De bestrijding richt zich op de organisaties die een depersonalisering van het individu nastreven en die een bedreiging vormen van de waarden die onze samenleving voorstaat.

De beleidsverantwoordelijken moeten de nodige maatregelen nemen om de personen die uit een sekte willen stappen op te vangen en te begeleiden.

Zij moeten er tevens voor zorgen dat deze, soms financieel machtige, organisaties, geen vat kunnen krijgen op de maatschappelijk zwakkeren.

Ten slotte vestigt de spreker de aandacht op een punt van het voorstel dat volgens hem op een meer genuanceerde wijze zou moeten bekeken worden. Het betreft de verplichting om alle vergaderingen achter gesloten deuren te houden.

Al spreekt het vanzelf dat privé-personen in volle vrijheid moeten kunnen getuigen voor een onderzoekscommissie, toch dient men ook oog te hebben voor een mogelijk pedagogisch effect van sommige getuigenissen.

Uiteraard moet worden vermeden dat de onderzoekscommissie door sommige parlementairen als publicitair instrument wordt gebruikt.

In een domein, zoals dat van de sekten lijkt het echter uiterst belangrijk dat de publieke opinie geïnformeerd wordt over de gevaren die het verschijnsel inhoudt.

De onderzoekscommissie kan dat collectief bewustwordingsproces op gang brengen. Het is onder voorbehoud van een amendement op dat punt dat de spreker zijn volledige steun betuigt aan het voorstel van de heer Duquesne.

\*  
\* \*

*De heer Landuyt* twijfelt aan het nut van een onderzoekscommissie. Het parlementair onderzoek is een te belangrijk instrument om zonder goede basis gebruikt te worden.

In dit geval zijn noch het voorwerp, noch de doelstellingen van de onderzoekscommissie behoorlijk omschreven.

claes n'anticipe en quelque sorte sur le travail de la commission d'enquête.

Etant donné que l'on se trouve dans un cas-type où une commission d'enquête est justifiée, il propose que celle-ci commence rapidement ses travaux.

Bien que ni les ministères ni les parquets ne disposent de suffisamment de données objectives permettant d'évaluer l'ampleur exacte du phénomène, il n'en ressort pas moins des témoignages que les sectes représentent bel et bien un danger pour la société. La commission devra toutefois faire preuve d'une grande prudence lorsqu'elle définira cette notion. La lutte contre les sectes doit être dirigée contre les organisations qui tendent à la dépersonnalisation de l'individu et qui constituent une menace pour les valeurs défendues par notre société.

Les responsables politiques doivent prendre les mesures nécessaires afin d'accueillir et d'accompagner les personnes qui veulent quitter une secte.

Ils doivent également veiller à ce que ces organisations, qui sont parfois puissantes sur le plan financier, ne puissent avoir d'emprise sur les personnes les plus vulnérables au sein de notre société.

Enfin, l'intervenant attire l'attention sur un point de la proposition, qu'il conviendrait à son avis d'examiner de manière plus nuancée. Il s'agit de l'obligation d'organiser toutes les réunions à huis clos.

S'il va de soi que les particuliers doivent pouvoir témoigner en toute liberté devant une commission d'enquête, il convient également de tenir compte du fait que certains témoignages pourraient avoir un effet pédagogique.

Il y a lieu naturellement d'éviter que certains parlementaires n'utilisent la commission d'enquête à des fins publicitaires.

Dans un domaine tel que les sectes, il est toutefois capital que l'opinion publique soit informée des dangers que présente ce phénomène.

La commission d'enquête peut initier ce processus de prise de conscience collective. L'intervenant précise qu'il est disposé à apporter un soutien plein et entier à la proposition de M. Duquesne, à condition que celle-ci soit amendée en ce sens.

\*  
\* \*

*M. Landuyt* doute de l'utilité de la création d'une commission d'enquête. L'enquête parlementaire est un instrument trop important pour qu'on l'utilise sans base sérieuse.

Dans le cas présent, ni l'objet ni les objectifs de la commission d'enquête ne sont définis correctement.

In de nota van de minister wordt het begrip « schadelijke sekten » gelanceerd. Deze tekst is een illustratie van de verwarring die dreigt te ontstaan.

De schadelijke sekten worden immers geplaatst tegenover religieuze minderheidsgroepen. Zijn dat dan « onschadelijke » sekten?

Het lid kondigt aan zich pas te zullen uitspreken na de hoorzittingen die in uitzicht worden gesteld.

Voorts dient eerst kennis te worden genomen van het verslag van de Franse onderzoekscommissie dat blijkbaar tot minder voor de hand liggende conclusies heeft geleid.

De minister deelde mee dat hij aan de staatsveiligheid opdracht gegeven heeft om het fenomeen van de sekten met bijzondere aandacht te volgen.

Ook met dit gegeven moet rekening worden gehouden.

De heer Landuyt vraagt ten slotte om te kunnen beschikken over het verslag dat door de procureurs-generaal, op verzoek van de minister, werd opgesteld.

\*  
\* \*

*De rapporteur* is van oordeel dat een onderzoekscommissie maatschappelijk relevant werk zal verrichten. Hij is tevens voorstander van een hoorzitting met de heer Gest, voorzitter van de Franse onderzoekscommissie.

De leden kunnen van deze hoorzitting nuttig gebruik maken om de vragen te stellen die naar aanleiding van deze bespreking reeds gerezen zijn.

\*  
\* \*

Ook de heer *Van Parys* is zich bewust van het gevaar dat de sekten voor het individu kunnen betekenen. Al betreft het hier, volgens de gegevens die door de minister werden aangebracht, geen ruim maatschappelijk probleem, toch kunnen de sekten verantwoordelijk gesteld worden voor tal van individuele drama's. Het parlement moet de ongerustheid bij de publieke opinie niet aanzwengelen, maar moet het probleem wel onderkennen.

Uiteraard moet eerst en vooral getracht worden het domein van het parlementair onderzoek duidelijk af te bakenen.

Deze voorwaarde is nog onvoldoende vervuld.

Tevens moet de logistieke ondersteuning van de werkzaamheden van een eventuele onderzoekscommissie kunnen worden gegarandeerd.

Die commissie mag zich niet beperken tot een fenomeenanalyse. Met fragmentair en onvoldoende onderbouwd werk kan geen resultaat worden bereikt.

Dans la note du ministre, on a utilisé la notion de « sectes nuisibles ». Ce texte illustre la confusion qui risque de naître.

Les sectes dangereuses sont en effet opposées aux minorités religieuses. Cela signifie-t-il que celles-ci sont des « sectes non dangereuses »?

Le membre indique qu'il ne se prononcera qu'après les auditions prévues.

Par ailleurs, il convient d'abord de prendre connaissance du rapport de la commission d'enquête française qui a, semble-t-il, abouti à des conclusions moins évidentes.

Le ministre a fait savoir qu'il avait chargé la Sécurité de l'Etat d'étudier le phénomène des sectes avec une grande attention.

Il faut également tenir compte de cet élément.

Enfin, M. Landuyt demande de pouvoir disposer du rapport que les procureurs généraux ont rédigé à la demande du ministre.

\*  
\* \*

*Le rapporteur* estime qu'une commission d'enquête peut effectuer un travail d'intérêt social. Il est également partisan d'entendre M. Gest, le président de la commission d'enquête française.

Les membres pourront profiter de cette audition pour poser les questions qui ont déjà été soulevées au cours du présent débat.

\*  
\* \*

*M. Van Parys* a également conscience du danger que les sectes peuvent représenter pour l'individu. Bien que les données fournies par le ministre tendent à montrer qu'il ne s'agit pas en l'occurrence d'un problème social d'une ampleur considérable, il n'en demeure pas moins que les sectes peuvent être tenues pour responsables d'un grand nombre de drames individuels. S'il doit se garder d'accroître l'inquiétude de l'opinion publique, le Parlement se doit toutefois d'identifier le problème.

Il va de soi qu'il convient en premier lieu de bien délimiter l'objet de l'enquête parlementaire.

Il n'est pas encore suffisamment satisfait à cette condition.

Il convient en outre d'assurer le soutien logistique indispensable aux travaux d'une commission d'enquête éventuelle.

La commission ne peut se limiter à une analyse du phénomène. Un travail fragmentaire et insuffisamment étayé ne donnera aucun résultat.

Het lid steunt het voorstel van mevrouw de T'Serclaes om eerst voorzitter Gest van de Franse onderzoekscommissie te horen. Die discussie zal de mogelijkheid bieden om de efficiëntie van een onderzoekscommissie na te gaan.

Die informatie zal meer dan nuttig zijn aangezien een parlementaire onderzoekscommissie zeer veel energie vergt en men het zich dus niet kan veroorloven om geen resultaten te behalen.

\*  
\* \*

*De heer Laeremans* is eveneens voorstander van de oprichting van een onderzoekscommissie. Niettemin wijst dit lid op de gevaren van een parlementair onderzoek dat betrekking heeft op de persoonlijke levenssfeer van de burger. De grenzen van dit onderzoek moeten duidelijk afgebakend worden. De vraag stelt zich reeds voor het onderzoek dat door de Veiligheid van de Staat wordt uitgevoerd.

Hoe voert zij haar onderzoek en, meer algemeen, tot waar kan het overheidsoptreden in deze materie toegelaten worden?

\*  
\* \*

Ook *de voorzitter* erkent dat de sekten een maatschappelijk probleem vormen. De vraag is echter of het onderzoek van dit fenomeen door middel van een onderzoekscommissie moet gebeuren. Is het probleem wel van die aard dat het uitzonderlijke middel van de onderzoekscommissie moet ingeschakeld worden?

Uit de uiteenzettingen van de vorige spreker blijkt dat de commissie meer informatie wenst.

De voorzitter kondigt aan dat hij er in de eerste fase zal op toezien dat de commissie maximaal geïnfomeerd wordt.

Zodra aan deze voorwaarde voldaan is kan de principiële beslissing tot instelling van een onderzoekscommissie genomen worden.

\*  
\* \*

*De minister* deelt mee dat de commissie in het kader van deze informatieronde de heer Van Lysebeth, administrateur-generaal van de Veiligheid van de Staat moet horen.

De commissie zal zich dan op de hoogte kunnen stellen van de analyses die reeds gemaakt werden en van de stand van het dossier tot op heden.

\*  
\* \*

Le membre appuie la proposition de Mme de T'Serclaes visant à entendre d'abord le président de la commission d'enquête française, M. Gest. Ce débat permettra d'évaluer l'efficacité d'une commission d'enquête.

Cette information sera plus qu'utile, étant donné qu'une commission d'enquête parlementaire demande une grande quantité d'énergie et que l'on ne peut dès lors pas se permettre de ne pas obtenir de résultats.

\*  
\* \*

S'il est également partisan de la création d'une commission d'enquête, *M. Laeremans* souligne toutefois les dangers inhérents à une enquête parlementaire portant sur un aspect de la vie privée du citoyen. La portée de cette enquête devra être clairement circonscrite. Ce problème se pose déjà en ce qui concerne l'enquête effectuée par la Sûreté de l'Etat.

Comment celle-ci mène-t-elle son enquête et, de manière plus générale, jusqu'à quel point peut-on autoriser les pouvoirs publics à intervenir dans cette matière?

\*  
\* \*

*Le président* reconnaît, lui aussi, que les sectes constituent un problème social. On peut se demander s'il est nécessaire d'instituer une commission d'enquête pour examiner ce problème. Est-il d'une nature telle qu'il faille recourir à l'instrument exceptionnel que constitue une commission d'enquête?

Il ressort des exposés des intervenants précédents que la commission souhaite être plus amplement informée.

Le président annonce que dans un premier temps, il veillera à ce que la commission reçoive un maximum d'informations.

La décision de principe d'instituer une commission d'enquête pourra être prise dès qu'il aura été satisfait à cette exigence.

\*  
\* \*

*Le ministre* précise que la commission doit, au cours de cette phase d'information, entendre monsieur Van Lysebeth, administrateur général de la Sûreté de l'Etat.

La commission pourra alors prendre connaissance des études qui ont déjà été réalisées et de l'état actuel du dossier.

\*  
\* \*

*De indiener van het voorstel* stelt vast dat het in dit land goed gesteld is met de bescherming van de individuele rechten en vrijheden.

In elk discours wordt deze grens in herinnering gebracht.

Volgens de spreker is de oprichting van een onderzoekscommissie over de sekten geen zaak waarin de klassieke tegenstelling tussen meerderheid en oppositie kan spelen.

De heer Decroly herinnerde er overigens aan dat de sekten vaak de ecologische beweging misbruiken om jongeren aan te trekken.

Het gaat hier om een onrustwekkend verschijnsel dat ook reeds door tal van andere politieke vergaderingen als dusdanig erkend werd (onderzoekscommissies in de buurlanden, resoluties van de Raad van Europa, van het Europees Parlement).

De heer Moureaux wijst op het collectieve bewustwordingsproces dat door een onderzoekscommissie op gang kan gebracht worden.

Het lid knoopt daar terecht de bedenking aan vast dat sommige hoorzittingen, gelet op hun mogelijk pedagogisch effect, misschien beter openbaar zouden verlopen.

Zulks neemt niet weg dat alle privé-getuigen voor een onderzoekscommissie de bescherming moeten krijgen waar ze recht op hebben.

Het onderzoek dat de commissie moet voeren is niet gericht tegen serieuze religieuze bewegingen, filosofische groepen of dissidente bewegingen, hoe folkloristisch ook. Wat wel onderzocht moet worden is de wijze waarop sommige organisaties aanhangers recruterende, hun onderwerping bewerkstelligen en dit in strijd met de fundamentele rechten van de mens.

Buiten elke wetgeving om heeft het parlement de plicht om de bevolking te informeren. Het ergste wat zou kunnen gebeuren is dat het fenomeen van de sekten zou gebanaliseerd worden.

Het zou tragisch zijn indien die bewustwording naar aanleiding van een drama zou moeten gebeuren, zoals dat in het buitenland reeds het geval was.

De heer Duquesne stelt tevens vast dat het voorstel tot oprichting van een onderzoekscommissie de steun krijgt van de minister van Justitie.

De minister beschikt duidelijk nog niet over gedetailleerde gegevens. Een doorgedreven onderzoek zou dus voor het beleid nuttige informatie kunnen opleveren.

De spreker gelooft niet dat er nog veel discussie aan de oprichting moet voorafgaan. Wie zich verzet tegen het parlementair onderzoek moet dat duidelijk zeggen en zich niet verschuilen achter voorafgaande voorwaarden, zoals een perfecte omschrijving van het fenomeen. Ook de minister geeft geen welomschreven definitie van het probleem « schadelijke sekten ».

*L'auteur de la proposition* constate que la protection des droits et libertés individuels est correctement garantie dans notre pays.

Tout qui s'exprime à ce sujet fait (à juste titre) référence à cette protection.

L'intervenant estime que la création d'une commission d'enquête sur les sectes est une matière dans laquelle le clivage traditionnel entre majorité et opposition ne devrait pas se faire.

Au demeurant, M. Decroly rappelle que les sectes abusent souvent du mouvement écologiste pour attirer des jeunes.

Il s'agit, en l'occurrence, d'un phénomène inquiétant qui a déjà été dénoncé par de nombreuses autres assemblées politiques (commissions d'enquête dans les pays voisins, résolutions du Conseil de l'Europe et du Parlement européen).

M. Moureaux met l'accent sur le processus de prise de conscience collective qu'une commission d'enquête pourrait initier.

Le membre fait du reste observer, à juste titre, que, compte tenu de leur effet pédagogique possible, il serait préférable que certaines auditions soient publiques.

Cela n'empêche toutefois pas que tous les témoins privés entendus par une commission d'enquête doivent bénéficier de la protection à laquelle ils ont droit.

L'enquête que la commission doit mener n'est pas dirigée contre de nouveaux mouvements religieux, des groupes philosophiques ou des mouvements dissidents, quelque folkloriques qu'ils soient. L'enquête doit par contre, porter sur la manière dont certaines organisations recrutent des adeptes et les asservissent en violation des droits fondamentaux de la personne humaine.

Outre sa mission législative, le Parlement a le devoir d'informer le citoyen. Le plus grave serait la banalisation du phénomène des sectes.

Il serait tragique que cette prise de conscience doive intervenir à la suite d'un drame, comme cela a été le cas à l'étranger.

M. Duquesne constate également que la proposition d'instituer une commission d'enquête bénéficie du soutien du ministre de la Justice.

Or, celui-ci ne dispose manifestement pas encore de données détaillées. Une enquête approfondie permettrait donc de recueillir des informations très utiles au niveau de la politique à mettre en œuvre.

L'intervenant estime qu'il n'est pas nécessaire de mener d'autres discussions avant de créer ladite commission. Celui qui s'oppose à l'enquête parlementaire doit le faire savoir clairement et ne pas tirer prétexte d'exigences préalables, telles qu'une définition parfaite du phénomène. Le ministre ne donne pas non plus de définition précise de la notion de « sectes nuisibles ».

Een sluitende definitie kan niet gegeven worden. Die discussie zou jaren in beslag nemen en ondertussen zal de toestand verergeren.

De heer Duquesne verwijst naar de aanbevelingen van het Europees Parlement waarin volgende duidelijke elementen worden geselecteerd :

« A. gezien de bezorgdheid van burgers en gezinnen in de Gemeenschap over de activiteiten van bepaalde organisaties aangeduid als « nieuwe organisaties die activiteiten ontplooiën in het kader van de vrijheid van godsdienst, voor zover hun praktijken de mensen- en burgerrechten schenden en afbreuk doen aan de maatschappelijke situatie van de betrokkenen.

B. het beginsel bekrachtigend volgens hetwelk er in de Lid-Staten van de Europese Gemeenschap volledige vrijheid van godsdienst en volledige vrijheid van meningsuiting bestaan en de instellingen van de Europese Gemeenschap derhalve niet het recht hebben de waarde van geloofsbelijdenissen in het algemeen en het praktiseren van geloofsovertuigingen in het bijzonder te beoordelen.

C. in de overtuiging dat het hier niet gaat om de waarde van geloofsovertuigingen, maar wel om het al dan niet geoorloofd zijn van praktijken in verband met opname en behandeling van nieuwe leden ... »

In de Assemblée nationale werd evenmin uitgegaan van een definiëring bij het onderzoek van de sekten. Uit het verslag van volksvertegenwoordiger A. Vivien dat de oprichting van deze onderzoekscommissie voorafging, volgen drie vaststellingen :

- 1) het belang en het gevaar van het fenomeen;
- 2) de onmogelijkheid om er een definitie van te geven;
- 3) de noodzaak om waakzaam te zijn en het probleem te onderzoeken.

Ingevolge deze vaststellingen heeft de Assemblée nationale een resolutie aangenomen die als volgt luidt :

*« Overeenkomstig de artikelen 140 en volgende van het Reglement van de Assemblée nationale wordt een onderzoekscommissie van vijftwintig leden ingesteld die ermee belast is de verschillende aspecten van het huidige verschijnsel van de sekten, alsmede de oorsprong en de gevolgen daarvan te onderzoeken en eventueel de wetgeving aan te passen aan de vereisten van onze tijd ».*

De Franse onderzoekscommissie heeft snel gewerkt. Dat moet ook bij ons mogelijk zijn. De hoorzittingen die in deze commissie reeds werden voorgesteld kunnen binnen zeer korte termijn gerealiseerd worden. De vaststellingen gedaan in de Raad van Europa, het Europees Parlement en buitenlandse onderzoekscommissies kunnen besproken worden met vertegenwoordigers van deze politieke instellingen.

De malaise die bij sommigen heerst ten aanzien van het voorstel om een onderzoekscommissie in te

Il est impossible de donner une définition parfaite de ce phénomène. Une telle discussion prendrait plusieurs années, pendant lesquelles la situation empirerait encore.

M. Duquesne renvoie aux considérations formulées par le Parlement européen, qui a mis en exergue notamment les éléments suivants :

« A. considérant l'inquiétude que suscitent chez certains citoyens européens et leurs familles les activités de nouvelles organisations œuvrant sous le couvert de la liberté religieuse dans la mesure où elles portent atteinte aux droits civils et aux droits de l'homme et compromettent la situation sociale des personnes concernées.

B. réaffirmant le principe de l'existence dans les Etats membres de la Communauté européenne de l'entière liberté d'opinion et de religion, la Communauté n'ayant de ce fait aucun droit de juger de la légitimité des croyances religieuses en général et de l'activité religieuse en particulier.

C. convaincu qu'en cette matière ce n'est pas la validité de croyances religieuses qui est mise en cause, mais le caractère légal des méthodes se rapportant au recrutement de nouveaux membres et au traitement réservé à ces derniers ... »

L'Assemblée nationale n'a pas non plus pris la peine d'élaborer une définition avant d'enquêter sur les sectes. Le rapport du député A. Vivien, qui prélu- da à la création de la commission d'enquête, débouche sur un triple constat :

- 1) l'importance et le danger du phénomène;
- 2) l'impossibilité d'en donner une définition;
- 3) la nécessité de demeurer vigilant et d'examiner le problème.

A la suite de ces constatations, l'Assemblée nationale a adopté une résolution, libellée comme suit :

*« Conformément aux articles 140 et suivants du règlement de l'Assemblée nationale, il est créé une commission d'enquête de vingt-cinq membres chargée d'étudier les différents aspects du phénomène sectaire actuel, ses origines, ses conséquences et éventuellement d'adapter la législation aux exigences de notre époque ».*

La commission d'enquête française a travaillé rapidement. Cela doit également être possible en Belgique. Les auditions auxquelles il a déjà été proposé de procéder au sein de la commission, peuvent avoir lieu à bref délai. Les constatations auxquelles ont abouti les travaux du Conseil de l'Europe, du Parlement européen et des commissions d'enquête étrangères, peuvent être examinées avec des représentants de ces institutions politiques.

Le malaise que certains éprouvent à l'égard de la proposition de création d'une commission d'enquête

stellen houdt verband met het feit dat geen enkele religieuze beweging onverdacht is.

Het komt er voor de onderzoekscommissie echter op aan om de uitwassen aan te wijzen, de groeperingen die een reële bedreiging vormen voor de vrijheid van personen.

Dat er weinig klachten bij de parketten geregistreerd werden betekent niet noodzakelijk dat het fenomeen niet aanwezig is. Vaak is het zo dat geen klacht werd ingediend uit angst of erger nog, omdat degene die klacht zou moeten indienen niet meer in staat is om dat te doen.

De (soms overdreven) bezorgdheid van sommige leden voor de individuele rechten en vrijheden toont aan dat er althans op dit punt uit parlementaire hoek niets te vrezen valt.

Hoe dan ook, het zou te gemakkelijk zijn om zich van het probleem af te maken door zich te beroepen op meerderjarigheid van de slachtoffers.

De heer Duquesne besluit dat deze commissie spoedig de heer Van Lysebeth, administrateur-generaal van de Veiligheid van de Staat, moet horen.

Daarna zal de onderzoekscommissie aan het werk kunnen.

## B. HOORZITTINGEN

### A. HOORZITTING MET DE HEER A. GEST, VOORZITTER VAN DE FRANSE PARLEMENTAIRE ONDERZOEKSCOMMISSIE OVER DE SEKTE

Tijdens haar vergadering van 14 februari 1996 heeft de commissie de heer A. Gest, voorzitter van de Franse parlementaire onderzoekscommissie over de sekten, gehoord.

\*  
\* \*

#### 1. Uiteenzetting

De heer A. Gest richt zich tot de commissie, niet als auteur van een best-seller, maar als volksvertegenwoordiger die samen met 29 anderen van burgerzin heeft willen getuigen en heeft willen reageren op een aantal gebeurtenissen die zich in Frankrijk maar ook in de rest van de wereld hebben voorgedaan. Om die reden hebben ze om de instelling van een onderzoekscommissie verzocht.

Die onderzoekscommissie werd in juni 1995 ingesteld, dat wil zeggen vóór het drama met de Orde van de Zonnetempel op 23 december 1995 in de Vercors. Het is veelbetekenend dat diverse politieke fracties zonder vooraf met elkaar te overleggen om de instelling van de onderzoekscommissie hebben verzocht. Dat duidt op een echte bewustwording. Parlementsleden kunnen zich net als iedereen zorgen maken over wat hun medeburgers zoal kan overkomen.

est lié au fait qu'aucun mouvement religieux n'est au-dessus de tout soupçon.

Pour la commission d'enquête, il s'agit toutefois de désigner les excès, les groupements qui constituent une menace réelle pour la liberté des personnes.

Le fait que peu de plaintes ont été déposées auprès des parquets ne veut pas nécessairement dire que le phénomène n'est pas bel et bien réel. Si aucune plainte n'est déposée, c'est généralement par peur ou, pis encore, parce que celui qui devrait porter plainte n'est plus en état de le faire.

L'inquiétude (parfois exagérée) qu'expriment certains membres au sujet des droits et libertés individuels indique que, sur ce point au moins, il n'y a rien à craindre du Parlement.

Quoi qu'il en soit, il serait trop facile de se débarrasser du problème en invoquant le fait que les victimes sont majeures.

M. Duquesne conclut que la commission doit rapidement entendre M. Van Lysebeth, administrateur général de la Sûreté de l'Etat.

Ensuite, la commission d'enquête pourra commencer ses travaux.

## B. AUDITIONS

### A. AUDITION DE M. A. GEST, PRESIDENT DE LA COMMISSION D'ENQUETE PARLEMENTAIRE FRANCAISE SUR LES SEKTES

Lors de sa réunion du 14 février 1996, la commission a procédé à l'audition de M. A. Gest, président de la commission d'enquête parlementaire française sur les sektes.

\*  
\* \*

#### 1. Exposé

M. A. Gest se présente non comme l'auteur d'un best-seller, mais comme un député qui avec 29 autres ont souhaité se comporter en citoyen et ont voulu réagir à un certain nombre d'événements qui se sont produits en France mais également dans le monde entier. C'est à ce titre qu'ils ont sollicité la création d'une commission d'enquête.

La création de la commission d'enquête remonte au mois de juin 1995 soit antérieurement à la tragédie de l'Ordre du Temple solaire intervenue le 23 décembre 1995 dans le Vercors. Il est symptomatique de relever que la commission d'enquête a été demandée par différents groupes politiques et sans concertation préalable. Ceci constitue le signe d'une véritable prise de conscience. Des parlementaires, comme tout le monde, peuvent s'inquiéter de ce qui peut arriver à leurs concitoyens.



Het drama in december mag die bewustwording dan al hebben verscherpt, toch bestaat het verschijnsel van de sekten al veel langer en hadden zich reeds een aantal tragische voorvallen voorgedaan (in Canada, Zwitserland, Guyana, Japan enzovoort).

Wat de werkwijze van de onderzoekscommissie betreft, wijst de heer Gest erop dat ze was samengesteld uit een dertigtal leden en gedurende zes maanden in touw is geweest.

Ze heeft een aantal hoorzittingen gehouden. In de eerste plaats werden de functionarissen gehoord van de betrokken besturen, te weten de ministeries van Binnenlandse Zaken, Sociale Zaken en Justitie.

Vervolgens werden wetenschappers gehoord die reeds langer over het verschijnsel sekten publiceren, alsmede de medewerkers van de verenigingen voor slachtofferhulp. De commissie hoorde ook een aantal gewezen functionarissen of gewezen verkozenen, zoals bijvoorbeeld de heer A. Vivien, die in 1985 een verslag schreef getiteld « Les sectes en France : expression de la liberté morale ou facteurs de manipulation ». Tot slot heeft ze ook bestuursleden van sekten gehoord.

De lijst van de gehoorde personen is niet opgenomen in het verslag van de onderzoekscommissie aangezien haar werkzaamheden geheim waren. Die lijst werd wel bekendgemaakt door een vereniging van onderzoekers. Dat ze alsnog in de openbaarheid kon worden gebracht toont aan over welke mogelijkheden een aantal organisaties beschikken om informatie te verkrijgen en om pressie uit te oefenen, misschien niet op het hoogste niveau, maar in ieder geval toch op een aantal besturen.

De commissie heeft niet alleen hoorzittingen gehouden, ze heeft ook een groot aantal stukken ingekeken : het verslag-Vivien, de stukken die de sekten zelf ter beschikking hebben gesteld, de documenten die de ministeries hebben bezorgd.

Het onderzoek van de « Direction centrale des renseignements généraux » (de Franse centrale inlichtingendienst) heeft de commissie veel geholpen bij haar werkzaamheden, in het bijzonder wat de definiëring van het verschijnsel sekte betreft.

De Universele verklaring van de rechten van de mens bepaalt dat niemand mag worden lastig gevallen omwille van zijn geloofsovertuiging, terwijl de Franse Grondwet bepaalt dat alle geloofsovertuigingen moeten worden gerespecteerd.

Een eerste probleem ligt hem bijgevolg in het onderscheid dat moet worden gemaakt tussen enerzijds een sekte en anderzijds dat wat de meeste grote sekten willen zijn, met name een nieuwe godsdienst. Die grens is soms moeilijk te trekken.

De onderzoekscommissie streefde naar een realistische en doeltreffende benadering van de sekten en heeft dan ook de voorkeur gegeven aan de pragmatische definitie die ook de « Direction centrale des renseignements généraux » hanteert. Die definitie is

Si la tragédie du mois de décembre a aggravé cette prise de conscience, nul n'ignore que le phénomène sectaire est ancien et qu'un certain nombre d'événements tragiques s'étaient déjà produits (au Canada, en Suisse, en Guyane, au Japon,...).

En ce qui concerne la méthode de travail, la commission d'enquête était composée d'une trentaine de membres et a travaillé pendant six mois.

Elle a procédé à un certain nombre d'auditions. Tout d'abord, les responsables des administrations concernées : ministères de l'Intérieur, des Affaires sociales et de la Justice.

Ensuite, elle a entendu des scientifiques qui écrivent depuis un certain temps sur le phénomène sectaire ainsi que des responsables d'associations de défense des victimes. Elle a aussi auditionné un certain nombre d'anciens responsables ou d'anciens élus, comme par exemple M. A. Vivien, auteur en 1983 d'un rapport sur « Les sectes en France : expression de la liberté morale ou facteurs de manipulation ». Enfin, elle a entendu des responsables de sectes.

La liste des personnes auditionnées ne figure pas dans le rapport de la commission d'enquête étant donné qu'elle a mené ses travaux au secret. Néanmoins, celle-ci a été publiée par une association de chercheurs. Cette divulgation montre la capacité d'un certain nombre d'organismes à obtenir l'information et à réaliser un certain nombre de pressions, peut-être pas au plus haut niveau, mais en tout cas certainement dans un certain nombre d'administrations.

Outre les auditions, la commission a compulsé un grand nombre de documents : le rapport Vivien, les pièces communiquées par les sectes elles-mêmes, les documents fournis par les ministères.

Les enquêtes faites par la « Direction centrale des renseignements généraux » ont fortement aidé la commission dans son travail, en particulier en ce qui concerne la définition du phénomène sectaire.

La Déclaration universelle des droits de l'homme précise que nul ne peut être inquiété pour ses opinions religieuses. La Constitution française prévoit quant à elle, le respect de toutes les croyances.

Un premier problème réside dès lors dans la distinction qu'il y a lieu d'opérer entre une secte et ce que veulent être la plupart des plus importantes sectes, c'est-à-dire de nouvelles religions. La frontière est parfois difficile à tracer.

Devant l'objectif de la commission d'enquête d'avoir une attitude réaliste et efficace face aux sectes, celle-ci a préféré garder la définition pragmatique retenue par la Direction centrale des renseignements généraux. Cette définition est basée

hoofdzakelijk gebaseerd op criteria als de hinder of het gevaar die de diverse sektarische bewegingen veroorzaken.

Het eerste criterium is de mentale destabilisatie. Dat is een constant gegeven bij de sekten. De overvloed aan getuigenissen toont aan dat dit verschijnsel bijzonder zorgwekkend is.

De buitensporige hoge financiële eisen die de sekten stellen, vormen het tweede criterium. Bepaalde sekten vragen in korte tijd veel geld, terwijl andere hun vraag naar geld in de tijd spreiden.

Een aantal sekten waaronder die van de Mandarom in de « Alpes de Haute-Provence » en de Scientology-kerk te Parijs, beschikken over aanzienlijke financiële middelen.

Een derde criterium is de breuk met de familie. Dat kan zeer ver gaan wanneer de kinderen zelf in de sekte leven, aangezien dan ook met de school wordt gebroken. In dat verband moet worden opgemerkt dat de volgelingen van sekten niet altijd in gemeenschap leven. De mensen die collectief zelfmoord hebben gepleegd in de vallei van de Vercors nadat ze daartoe per telefoon waren opgeroepen, leefden bijvoorbeeld niet permanent in gemeenschap. De sekten die in gemeenschap leven, lijken in de minderheid te zijn vergeleken bij die welke gewoon enkele keren per week bijeenkomen.

Een vierde vorm van afwijkend gedrag heeft betrekking op de aanslagen op de lichamelijke integriteit, inzonderheid verkrachting en gewelddaden.

Het vijfde criterium is de inlijving van de kinderen.

Ook de ongezouten kritiek op de maatschappij wordt beschouwd als een kenmerk van de sekten. Verscheidene sekten verwerpen een aantal elementen van het maatschappelijk leven : weigering om te stemmen, weigering van dienstplicht ...

De heer Gest vernoemt tevens het afleiden van economische kringlopen ad interim.

Het laatste criterium heeft betrekking op het infiltreren van de politieke macht. Verscheidene personen die werden gehoord, hebben laten doorschemeren dat infiltranten misschien wel tot de hoogste niveaus zijn doorgedrongen. n van de onderzoekscommissie die eveneens verantwoordelijkheid dragen in de *conseils généraux* of de *conseils régionaux* weten dat in hun administraties sekteleiden werken die werkelijk een probleem vormen, aangezien zij enerzijds informatie kunnen doen uitlekken en anderzijds ook de mensen die met hen in contact komen, kunnen aansteken.

De onderzoekscommissie heeft geprobeerd om het verschijnsel op grond van die verschillende criteria te evalueren. Een dergelijke evaluatie is moeilijk, maar de onderzoekscommissie heeft zich gebaseerd op cijfermateriaal van de « Direction générale des

essentiellement sur les critères de nuisance ou de dangerosité des différents mouvements sectaires.

Le premier critère est celui de la déstabilisation mentale. Ce critère est un phénomène constant dans les sectes. L'abondance des témoignages reçus montre que ce phénomène est particulièrement inquiétant.

Le deuxième critère qui a été retenu est celui des exigences financières exorbitantes des sectes. Si certaines sectes demandent beaucoup d'argent en peu de temps, d'autres étalent leurs demandes dans le temps.

Un certain nombre de sectes dont celles du Mandarom dans les Alpes de Haute-Provence ou de l'église de scientologie de Paris par exemple disposent de moyens financiers considérables.

Un troisième critère se situe dans la rupture avec l'environnement familial, critère qui peut aller très loin lorsque les enfants eux-mêmes vivent dans la secte, ce qui entraîne une rupture avec leurs établissements scolaires. A cet égard, il échet d'observer que les adeptes d'une secte ne vivent pas toujours en communauté. Ainsi, les personnes qui après un coup de téléphone sont allées se suicider collectivement dans la vallée du Vercors ne vivaient pas en permanence en communauté. Les sectes qui vivent en communauté semblent minoritaires par rapport à toutes celles qui se réunissent simplement plusieurs fois par semaine.

Une quatrième déviance porte sur l'atteinte à l'intégrité physique, en particulier le viol et les violences.

Un cinquième critère réside dans l'embrigadement des enfants.

Un discours antisocial a également été retenu comme caractéristique des sectes. Plusieurs refusent un certain nombre d'éléments de la vie en société : refus de vote, refus de faire son service national ....

M. A. Gest cite également le critère du détournement des circuits économiques.

Le dernier critère retenu porte sur l'infiltration des pouvoirs politiques. Certaines personnes auditionnées ont laissé entendre qu'il pouvait y avoir des infiltrations au plus haut niveau. Des membres de la commission qui sont également responsables des conseils généraux ou régionaux, savent que dans leurs administrations, il y a des adeptes qui posent un véritable problème car d'une part, des informations peuvent filtrer et d'autre part, on peut assister à une réelle contamination des voisins.

A partir de ces différents critères, la commission d'enquête a essayé de faire une évaluation du phénomène. Malgré la difficulté d'une telle évaluation, elle s'est basé sur les chiffres fournis par la Direction générale des renseignements généraux et les infor-

renseignements généraux », alsmede op inlichtingen van deskundigen en van verenigingen ter verdediging van slachtoffers. Alleen al op grond van de cijfers van de inlichtingendienst kan worden geraamd dat in Frankrijk 172 hoofdsekten bestaan, dat wil zeggen sekten die leiding geven aan een aantal dochtersekten. Die 172 hoofdsekten hebben aldus 800 dochtersekten. Allemaal samen tellen die sekten 130.000 leden, waarbij nog 100.000 sympathisanten moeten worden gerekend, die niet zo regelmatig naar de bijeenkomsten komen. Daarbij moeten ook de 130.000 Getuigen van Jehova worden geteld. Met het gebruikelijke voorbehoud bij de evaluatie van dergelijke verschijnselen komt men aldus tot een groei van het aantal volgelingen met 50 % over 12 jaar.

De redenen voor die groei liggen in een gevoel van ontevredenheid met het leven en van ongerustheid over de toekomst.

Ook het feit dat de mensen in de sekten in het begin altijd warm of zelfs liefdevol worden ontvangen en dat de sekte streeft naar een verbetering van de eigen persoon, kan aantrekkelijk zijn, zelfs voor mensen die daarvoor nooit tot enige andere godsdienst hebben behoord.

In de samenleving zijn trouwens een aantal vaste richtpunten verloren gegaan : gezinnen ontstaan en vallen weer uiteen zonder dat iemand erom geeft, de godsdiensten boeten aan invloed in, het belang van politieke ideologieën kwijnt weg ...

De heer Gest wijst ook op het gevaar dat schuilt in de verscheidenheid van de opvangstructuren. Het gaat niet uitsluitend meer om bewegingen die zich op de grens van het religieuze ophouden of die zelfs als godsdienst erkend willen worden, maar om verenigingen van allerlei aard : verenigingen voor milieubescherming, culturele verenigingen, clubs voor gevechtssporten,... Zodra iemand lid wordt van een dergelijke vereniging en blijkt geeft van een eventueel gebrek in zijn psychologische structuur, is hij een gemakkelijke prooi voor die vereniging en wordt hij vervolgens afgeleid naar de hoofdsekte. Wie zou ooit kunnen denken dat de Federatie van vrouwen voor de Wereldvrede eigenlijk een filiaal is van de Moonsekte? Dat voorbeeld toont aan dat men in om het even welke structuur met sekten kan worden geconfronteerd.

Een van de eerste conclusies van de onderzoekscommissie was dat moest worden bepaald of er al of niet een specifieke wetgeving voor de sekten nodig was. Aangezien, enerzijds, onmogelijk een definitie van het begrip sekte kon worden gegeven en, anderzijds, het wettenarsenaal toereikend bleek, heeft de commissie geen nieuwe wettelijke regeling voorgesteld. Zij heeft daarentegen aanbevelingen aan de regering gedaan, die rond vier hoofdlijnen voor raadslaging ter zake draaien.

1. *Een betere kennis van en voorlichting over het verschijnsel « sekten »*

mations données par des spécialistes et les associations de défense de victimes. Sur base des seuls chiffres données par les renseignements généraux, on peut estimer en France à 172 le nombre de sectes mères, c'est-à-dire celles qui ont un pouvoir de direction sur un certain nombre d'autres filiales. A ces 172 sectes, on peut ajouter 800 filiales. Ceci représente 130 000 membres auxquels il faut ajouter 100 000 sympathisants c'est-à-dire ceux qui viennent de manière moins régulière. A ces chiffres, s'ajoutent les 130 000 témoins de Jehova. Avec toutes les réserves d'usage sur l'évaluation de ce genre de phénomène, on peut évaluer une progression de 50 % en 12 ans du nombre des adeptes.

Les raisons de cette progression résident dans un sentiment de mal vivre et d'inquiétude vers l'avenir.

Aussi, le phénomène d'accueil de la secte, toujours chaleureux dans un premier temps, presque affectueux et surtout tourné vers une amélioration de soi-même, peut être attractif même pour des personnes qui antérieurement n'avaient jamais appartenu à aucune autre religion.

Par ailleurs, un certain nombre de repères ont disparu dans la société : les familles qui se font et se défont pratiquement dans l'indifférence générale, la perte d'influence des religions, la diminution de l'importance des idéologies politiques...

M. A. Gest évoque également la dangerosité du phénomène à travers la diversité des structures d'accueil. Il ne s'agit plus uniquement de mouvements qui se veulent être à la frontière ou qui voudraient être qualifiés de mouvements religieux mais d'associations de toutes natures : association de protection de l'environnement, association culturelle, club d'arts martiaux... Dès qu'une personne rentre dans cette association et donne l'apparence d'avoir une éventuelle faille dans sa structure psychologique, il est une proie toute trouvée au sein de cette association pour être ensuite conduit vers la secte mère. Qui pourrait penser que la Fédération des femmes pour la paix du monde est en réalité une filiale de la secte Moon? Cet exemple montre que l'on peut se trouver confronté au phénomène sectaire dans n'importe quelle structure.

Une des premières conclusions de la commission d'enquête a porté sur la nécessité ou non d'une législation propre aux sectes. Devant d'une part, l'impossibilité de définir la notion de secte et d'autre part, la constatation que l'arsenal juridique était suffisant, la commission d'enquête n'a pas souhaité présenter un nouveau dispositif législatif. Elle a, par contre, formulé des recommandations au gouvernement qui s'articulent autour de quatre axes de réflexion.

1. *Mieux connaître et faire connaître le phénomène sectaire*

Volgens de onderzoekscommissie zijn voorlichtingscampagnes wenselijk, naar het voorbeeld van wat voor de gezondheidsvraagstukken gebeurt. De mensen die met dat verschijnsel te maken krijgen, behoren niet alleen voorgelicht maar ook opgeleid te worden; dat geldt zowel voor de magistraten als voor de maatschappelijk werkers.

Tevens is er het voorstel van de onderzoekscommissie om bij de diensten van de eerste minister een interministerieel steunpunt op te richten, met als opdracht onderzoek te verrichten naar het verschijnsel en aan de diverse besturen informatie te verstrekken (mits de eerste minister daarmee instemt). Indien nodig zou het steunpunt eventueel voorstellen tot wijziging kunnen aanreiken.

### *2. Een betere toepassing van het vigerende recht*

De onderzoekscommissie heeft de wens uitgesproken dat de betrokken ministers de magistraten, de gendarmes en de politieagenten algemene instructies zouden geven. De commissie heeft immers vastgesteld dat tal van diensten niet echt doeltreffend optreden of ter zake zelfs helemaal niets doen.

De commissie doet de lagere overheden ook de aanbeveling om met name bij de toekenning van subsidies wat omzichtiger te werk te gaan, want er werden ook subsidies verstrekt aan sektarische verenigingen.

Voorts heeft zij de minister van Binnenlandse Zaken attent gemaakt op de ontbinding van de verenigingen, iets wat in Frankrijk praktisch nooit gebeurt.

Tot slot heeft de commissie gewezen op het belang van de internationale samenwerking, zowel bij de politiediensten als op gerechtelijk vlak.

### *3. Een verbetering van het wettenarsenaal via beperkte wijzigingen*

De commissie wenst in detail na te gaan of een aantal straffen wel voldoende afschrikken. Zo zijn geldboetes wegens overtredingen van het fiscaal recht, die voor een « gewone » burger buitensporig lijken, een lachertje als het om sekten gaat.

Voorts pleit de commissie ook voor een bijsturing van de bescherming van de deskundigen die bij de rechtbanken komen getuigen gelet op de druk waaraan deze mensen blootstaan.

De commissie wil overigens ook een meer nauwgezette budgettaire controle op de financiële middelen van de verenigingen. De Franse wet van 1901 op de verenigingen heeft het mogelijk gemaakt dat jaarlijks 70.000 verenigingen worden opgericht. Om de hele zaak doenlijk te houden, heeft de commissie gevraagd dat alleen de belangrijkste verenigingen een financiële controle zouden ondergaan. Aldus zou de ontwikkeling van hun structuur beter kunnen

La commission d'enquête souhaite que des campagnes d'information soient menées à l'instar de ce qui se fait pour les problèmes de santé. Les personnes concernées par le phénomène devraient non seulement être informées mais aussi être formées. Il s'agit non seulement des magistrats mais également des travailleurs sociaux.

La commission d'enquête propose également la création d'un observatoire interministériel placé auprès du premier ministre qui serait destiné à étudier le phénomène, à communiquer l'information aux différentes administrations, moyennant l'approbation du Premier ministre, et éventuellement à formuler des propositions de modifications si besoin était.

### *2. Mieux appliquer le droit existant*

La commission d'enquête a émis le vœu que des instructions générales soient données par les ministres concernés aux magistrats, aux gendarmes et aux policiers. Elle a en effet constaté une certaine inefficacité pour ne pas dire inertie de nombreux services.

La commission recommande aussi une rigueur supplémentaire notamment lors de l'octroi de subventions par des collectivités locales. Des subventions ont aussi été accordées à des associations à caractère sectaire.

Elle a également sensibilisé le ministre de l'Intérieur au problème de la dissolution des associations que n'est pratiquement jamais réalisée en France.

Elle a enfin insisté sur l'importance de la coopération internationale tant au niveau des forces de police que du dispositif judiciaire.

### *3. Améliorer par de légères modifications le dispositif juridique*

La commission souhaite analyser en détail l'effet suffisamment dissuasif d'un certain nombre de sanctions. Ainsi, en ce qui concerne les sanctions financières liées au non respect du droit fiscal, ce qui peut paraître exorbitant pour un individu « ordinaire », apparaît tout à fait ridicule comme amende pour une secte.

La commission désire également modifier la protection des experts qui viennent s'exprimer devant les tribunaux vu les pressions dont ils font l'objet.

La commission a par ailleurs exprimé le vœu que les associations les plus importantes soient mieux contrôlées en ce qui concerne leur budget. La loi française de 1901 sur les associations a permis la création annuelle de 70 000 associations. La commission, dans un souci de praticabilité, a souhaité que seules les plus importantes soient contrôlées sur le plan de leur budget afin que l'évolution de leur structure puisse être examinée et afin que l'on puisse

worden gevolgd en kunnen worden nagegaan of hun maatschappelijk doel met hun activiteiten strookt.

Wat de verbetering van het wettenarsenaal betreft, stelt de commissie de oprichting voor van een Hoge Onderzoeksraad, waarin onafhankelijke prominenten zitting zouden hebben, en die advies zou uitbrengen inzake het al dan niet erkennen van godsdienstige verenigingen.

#### 4. *De reïntegratie van voormalige sekteleiden mogelijk maken*

De commissie achtte het nodig om bij de prefecturen een ambtenaar te belasten met de opvang en de reïntegratie van gewezen sekteleiden. Voorts verdient het aanbeveling een groen nummer toe te kennen ten behoeve van al wie behoefte heeft aan inlichtingen of raad.

Ter afronding wijst voorzitter Gest erop dat de onderzoekscommissie bij de aanvang van haar werkzaamheden de bedoeling had na te gaan hoe het bestaande recht gewijzigd kon worden, maar dat de leden achteraf van mening zijn veranderd. Zulks neemt echter niet weg dat hij overtuigd blijft van de doeltreffendheid van de werkzaamheden van de commissie. Haar onderzoek heeft enerzijds tot een echte bewustwording bij de bevolking geleid en heeft anderzijds het vraagstuk in de media gebracht, wat dan weer de voorlichting ten goede komt.

Tot besluit van zijn betoog toont de heer Gest zich vrij tevreden over de reactie van de Franse regering op de voorstellen van de onderzoekscommissie. Hieruit blijkt dat het thans ernst is met de wil om het sekteverschijnsel aan te pakken.

## 2. **Bespreking**

*De heer Vandeurzen* vraagt of de onderzoekscommissie tijdens haar werkzaamheden inlichtingen over het verschijnsel « sekten » in België heeft kunnen inwinnen. Zo ja, is de toestand in België vergelijkbaar met die in Frankrijk?

*De heer Gest* verklaart dat de onderzoekscommissie wegens de omvang van het verschijnsel geen vergelijkend onderzoek heeft kunnen verrichten. Het feit evenwel dat het om buurlanden gaat en in Europa het vrij verkeer bestaat, leiden wellicht tot de aanwezigheid in België van sekten die vergelijkbaar zijn met de belangrijkste sekten in Frankrijk.

*Mevrouw de T'Serclaes* wenst verscheidene vragen te stellen :

— hoe kan men op de meest doeltreffende wijze het verschijnsel van de sekten bestuderen?

— welke personen hebben de commissie bij haar onderzoek de meeste hulp geboden?

— de onderzoekscommissie is van oordeel dat het wettenarsenaal volstaat, ook al kunnen een aantal aanpassingen ervan worden overwogen; waaraan wijt de commissie dan de moeilijkheid om dat verschijnsel te bestrijden?

étudier si leur objet social est en conformité avec leur activité.

Sur le plan de l'amélioration du dispositif, la commission préconise la constitution d'un haut conseil d'étude constitué de personnalités indépendantes qui puisse donner un avis lors de la reconnaissance des associations religieuses.

#### 4. *Permettre la réinsertion des anciens adeptes*

La commission a estimé nécessaire qu'un fonctionnaire soit chargé dans les préfectures de l'accueil et de la réinsertion des anciens adeptes. Il serait également utile qu'un numéro vert soit attribué permettant à toute personne qui le souhaite d'obtenir un renseignement ou un conseil.

En conclusion, M. le président A. Gest signale que si au départ des travaux de la commission d'enquête, l'idée était de voir comment le droit actuel pouvait être modifié, les membres sont revenus de cette idée. Il n'en demeure pas moins persuadé de l'efficacité des travaux de la commission d'enquête. D'une part, ils ont mené à une réelle prise de conscience dans la population et d'autre part, ils ont abouti à une médiation qui joue un important rôle d'information.

M. A. Gest se déclare enfin relativement satisfait de la manière dont le gouvernement français a réagi aux propositions de la commission d'enquête. Une volonté de procéder différemment existe maintenant face au phénomène sectaire.

## 2. **Discussion**

*M. Vandeurzen* demande si au cours de ses travaux, la commission d'enquête a pu recueillir des informations sur le phénomène sectaire en Belgique. Si oui, la situation en Belgique est-elle comparable à ce qui existe en France?

*M. Gest* communique que l'importance du phénomène n'a pas permis à la commission d'enquête de mener une analyse comparative. Néanmoins, la proximité des deux pays et la liberté de circulation en Europe conduisent sans doute à la présence en Belgique de sectes comparables à celles qui sont les plus importantes en France.

*Mme de T'Serclaes* souhaite poser plusieurs questions :

— quelle mesure serait la plus efficace pour étudier le phénomène sectaire?

— quelles personnes ont apporté la plus grande aide dans cette étude?

— comme la commission d'enquête estime que l'arsenal juridique est suffisant même si certains aménagements peuvent être étudiés, à quoi attribue-t-elle la difficulté de lutter contre ce phénomène?

— heeft de commissie een onderscheid tussen minderjarigen en meerderjarigen gemaakt?

— vormen de door de sekten gebruikte methodes om mensen te benaderen niet het belangrijkste element waarover informatie moet worden verstrekt? Zodra iemand in een sekte is verzeild, weet die niet meer hoe eruit te geraken!

Over wat in verband met de hoorzittingen het meest doeltreffend is, preciseert *de heer Gest* dat de onderzoekscommissie de beste informatie niet echt van de instellingen - de ministeries buiten beschouwing gelaten - gekregen heeft. Dat gezegd zijnde heeft de commissie, zelfs al verliepen haar werkzaamheden met gesloten deuren en in het geheim, enorm veel documenten toegespeeld gekregen, niet alleen vanuit de sekten maar ook van wetenschappers en slachtoffers. Men moet zoveel mogelijk pogen deskundigen te horen en zich niet tot algemeenheden beperken. Voorts was de informatie die door de inlichtingendiensten werd aangebracht het nuttigste.

Een andere vraag betrof de moeilijkheden die men ondervindt om het verschijnsel aan te pakken. De grootste moeilijkheid is het uitblijven van klachten. De jongste drie jaar werden in Frankrijk maar een zestigtal klachten geregistreerd. De meeste ervan werden geseponeerd, de andere leidden uiteindelijk tot een buitenvervolginstelling, behalve drie klachten waarop lichte veroordelingen volgden. Waarom zijn er zo weinig klachten? Enerzijds willen slachtoffers die erin slagen zich aan een sekte te onttrekken, daar niets meer over horen. Anderzijds vrezen de familieleden van slachtoffers represailles. De verenigingen ter verdediging van de slachtoffers kunnen zich dan weer geen burgerlijke partij stellen. De onderzoekscommissie heeft voorgesteld dat zij dat voortaan wél zullen kunnen.

Bovendien staan de magistraten voor een uitermate moeilijke taak: de sekten zijn opmerkelijk efficiënt georganiseerd en worden bijzonder goed bijgestaan door uitstekende advocaten die zij zich met hun financiële middelen kunnen veroorloven.

Op de vraag betreffende de minderjarigen antwoordt *de heer Gest* dat de manier waarop sommige sekten zich tegenover minderjarigen gedragen schokkend is. De commissie heeft dan ook aangedrongen dat nauwlettend moet worden toegezien op onder meer de geschiktheid van de leerkrachten en de verstrekte programma's. Magistraten zullen ook onderrichtingen krijgen om, als het minderjarigen betreft, er speciaal op toe te zien of bepaalde elementen er niet op wijzen dat het om sekten gaat.

In verband met de meerderjarige slachtoffers van sekten heeft de commissie vastgesteld dat, in tegenstelling tot wat men zou kunnen denken, het om hooggeschoolden gaat (wetenschappers, zelfs artsen) die menen dat zij nooit in de val zullen trappen. Met de aanwezigheid van artsen rijst het probleem van de onwettige praktijken die door hen worden gedekt.

*Uw rapporteur* stelt vast dat, wanneer een maatschappij wordt geconfronteerd met een gevaar dat

— la commission d'enquête a-t-elle opéré une distinction entre les mineurs et les majeurs?

— les méthodes d'approche des sectes ne constituent-elles pas l'élément le plus important sur lequel l'information doit porter vu qu'une fois qu'on se trouve pris dans un tel phénomène, on ne sait plus comment en sortir?

En ce qui concerne le caractère le plus efficace au niveau des auditions, *M. Gest* précise que ce n'est pas nécessairement au niveau des institutions, en dehors des ministères, que la commission d'enquête a obtenu les meilleurs renseignements. Cela étant, même en ayant réalisé ses travaux à huis clos et au secret, elle a reçu énormément de documents émanant, non seulement de sectes mais également de scientifiques et de victimes. Il faut essayer le plus possible d'entendre des spécialistes et de ne pas s'en tenir à des généralités. Par ailleurs, les informations fournies par les services des renseignements généraux ont été des plus utiles.

Une autre question portait sur les difficultés rencontrées dans l'approche du traitement du phénomène. La plus grande difficulté réside dans l'absence de plaintes. Une soixantaine de plaintes ont seulement été enregistrées ces trois dernières années en France. La plupart ont été classées sans suite. Les autres ont abouti à un non-lieu hormis trois d'entre elles qui ont donné lieu à de légères condamnations. Pourquoi y a-t-il si peu de plaintes? D'une part, les victimes qui parviennent à sortir d'une secte ne veulent plus entendre parler. D'autre part, les familles de victimes craignent des mesures de répression. Les associations de défense des victimes ne peuvent, quant à elles, se porter partie civile. La commission d'enquête a proposé que dorénavant elles puissent le faire.

Par ailleurs, la tâche des magistrats est extrêmement difficile car les sectes sont remarquablement organisées et extrêmement bien conseillées par de très bons avocats qu'elles ont les moyens de payer.

A la question concernant les mineurs *M. Gest* répond que le comportement de certaines sectes vis-à-vis des mineurs est dramatique. Aussi, la commission d'enquête a insisté sur la nécessité d'être vigilant notamment en ce qui concerne la qualification des enseignants et les programmes donnés. Des instructions vont également être données aux magistrats pour qu'en présence de mineurs, ils soient particulièrement attentifs à examiner si des éléments leur laissent à penser qu'il y a un problème de secte.

En ce qui concerne les majeurs victimes de sectes, la commission a constaté que contrairement à ce que l'on pourrait penser, il s'agit de personnes d'un haut niveau de formation scientifique, même des médecins, et qui pensent ne jamais se faire piéger. La présence de médecins pose le problème des pratiques illégales couvertes par ceux-ci.

*Votre rapporteur* constate que quand une société est confrontée à un danger qui met en cause son



haar meest fundamentele grondbeginselen, met name het gezin en het geestelijk evenwicht van het individu, uit evenwicht dreigt te brengen, een van de middelen tot verdediging dan een advertentiecampa­gne is. Werden aan de regering budgettaire midde­len gevraagd om te wijzen op de gevaren van de sekten? Het lid verwijst in dat verband naar de aanzienlijke middelen die naar de aids-campagnes gaan.

Bestaat er voorts een politiedienst die infiltreert in de sekten teneinde het gevaar van sommige ervan aan het licht te brengen?

*De heer Gest* preciseert dat de omvang van het budget dat aan de overheidsmededelingen wordt gespendeerd, binnenkort met de premier ter sprake zal worden gebracht. Hij meent dat de middelen zullen worden gevonden om een aangepast communicatie­beleid uit te bouwen.

Wat de tweede vraag betreft, herinnert de voorzit­ter eraan dat de inlichtingendienst een instelling is die activiteiten ontplooit om onder meer ministeries en de prefecten te informeren, maar niet aan syste­matische infiltratie doet. De onderzoekscommissie heeft op basis van hun informatie de lijst van sekten kunnen opstellen, maar tevens hun adressen en hun aantal, bij benadering.

*De heer Jean-Pierre Viseur* onthoudt uit de uiteen­zetting van de heer Gest dat aan de hand van de Franse wet van 1901 kan worden nagegaan of van het sociale doel van de verenigingen niet wordt afge­weken. Wat zijn derhalve de controlemiddelen?

Bovendien heeft de onderzoekscommissie een be­tere samenwerking op Europees vlak aanbevolen. Zal de Franse regering bijgevolg dit probleem bij de Europese instanties aankaarten?

*De heer Gest* geeft toe dat het moeilijk is controles uit te voeren, gelet op het grote aantal verenigingen.

Daarom heeft de onderzoekscommissie een grens van 500 000 FF ingesteld. Wanneer dat bedrag wordt overschreden, is het risico groot dat men op vereni­gingen stoot die alle kenmerken van een sekte verto­nen. Er mogen systematische controles worden uit­gevoerd en men mag vragen om inzage te nemen van de budgetten.

In een eerste fase is een controle via steekproeven mogelijk; dat kan gebeuren op grond van een lijst die de inlichtingendienst aan de betrokken besturen meedeelt.

Voor de internationale samenwerking zou het aan­gewezen zijn dat de betrokken ministers dit pro­bleem kunnen aansnijden zodat in de toekomst tra­gedies zoals wat in Zwitserland is gebeurd, kunnen worden voorkomen.

*De heer Moureaux* merkt op dat de onderzoeks­commissie van oordeel was dat de Franse wetgeving toereikend was. Klopt het dat deze wetgeving het mogelijk maakt om over te gaan tot de ontbinding van een sekte die activiteiten zou ontplooiën welke vergelijkbaar zijn met die van de Aoum-sekte in Japan, alsmede eventueel de kopstukken te laten vervolgen die de sekte weer zouden oprichten?

équilibré dans ses fondements les plus solides, à savoir la famille et l'équilibre mental des individus, un des moyens de défense réside dans une campagne publicitaire. Un budget efficace pour informer des dangers des sectes a-t-il été demandé au gouverne­ment? Le membre cite à cet égard l'important budget consacré aux campagnes publicitaires en matière de sida.

Une seconde question porte sur l'existence d'un arsenal policier qui infiltre les sectes pour détecter le danger de certaines d'entre elles.

*M. Gest* précise que l'importance du budget relatif aux communications des pouvoirs publics sera pro­chainement évoquée avec le Premier ministre. Il est d'avis qu'on pourra trouver les moyens pour mettre en place une politique de communication adaptée.

En ce qui concerne la seconde question, le prési­dent rappelle que les renseignements généraux sont un service basé sur une activité qui tourne autour, non pas de l'infiltration systématique, mais de l'in­formation pour les ministères, les préfets, etc. C'est sur base de leurs informations que la commission d'enquête a pu établir la liste des sectes mais aussi leurs adresses et leur nombre approximatif.

*M. Jean-Pierre Viseur* retient de l'exposé de M. Gest qu'au travers de la loi française de 1901, il est possible de contrôler si le but social des associa­tions n'est pas détourné. Quels sont dès lors les moyens de contrôle?

Par ailleurs, la commission d'enquête a recom­mandé une meilleure collaboration au niveau euro­péen. Le gouvernement français va-t-il en consé­quence porter ce problème devant les instances européennes?

*M. Gest* admet la difficulté du contrôle devant le nombre important d'associations.

En conséquence, la commission d'enquête a mis un seuil de 500 000 FF au delà duquel on risque fort de tomber sur des associations à caractère sectaire. Des contrôles systématiques peuvent être effectués et la communication des budgets peut être demandée.

Dans un premier temps, on pourrait imaginer un contrôle par sondage sur base d'une liste communi­quée par les renseignements généraux aux adminis­trations concernées.

Au point de vue de la coopération internationale, il serait indiqué que les ministres concernés puissent évoquer ce problème de telle sorte qu'à l'avenir, une tragédie comme celle qui s'est produite en Suisse puisse être évitée.

*M. Moureaux* relève que la commission d'enquête a estimé que l'arsenal législatif français était suffi­sant. Est-il exact que cet arsenal législatif permet de dissoudre une sekte qui se livrerait à des activités semblables à celles de la sekte Aoum au Japon et de poursuivre éventuellement les dirigeants qui la re­constitueraient?



*De heer Gest* bevestigt dat de minister van Binnenlandse Zaken een vereniging kan laten ontbinden. Ofschoon sommige elementen bepaalde sekten ontegensprekelijk kunnen worden verweten, werd deze mogelijkheid tot ontbinding nog niet toegepast.

*De indiener van het voorstel* benadrukt het belang van de mededeling van voorzitter Gest.

In verband met de moeilijkheid om het begrip « sekte » te omschrijven, blijkt uit de uiteenzetting dat alleen een pragmatische benadering kan helpen, waarbij wordt geprobeerd om de twijfelachtige recruiteringsmethodes en praktijken te achterhalen die eventueel een optreden van de wetgever zouden kunnen rechtvaardigen.

Vóór de oprichting van de onderzoekscommissie beschikte men in Frankrijk reeds over het verslag-Vivien inzake de ontwikkeling van het verschijnsel van de sekten; in België is de omvang van dat verschijnsel onbekend, behalve dan via persoonlijke ont-hullingen.

Het lid stelt derhalve de algemene vraag of een onderzoekscommissie nuttig is en het meest adequate middel vormt om ter zake meer duidelijkheid te verschaffen.

Na gehoord te hebben dat de onderzoekscommissie met gesloten deuren heeft gewerkt en rekening houdend met het feit dat het de bedoeling is tot informatie en bewustwording te komen, kan men zich bovendien afvragen of volledige beslotenheid wel nodig is, dan wel of die werkwijze alleen moet worden gebruikt om een getuige te beschermen of omdat het politieel onderzoek zulks vereist.

Ten slotte merkt de heer Duquesne op dat de Franse en Belgische wettelijke bepalingen zeer dicht bij elkaar liggen : onwettige uitoefening van de geneeskunde, oprichting, geweldsdaden... Andere bepalingen zijn niet helemaal vergelijkbaar. Zo bestraft Frankrijk sedert 1992 het misbruik van zwakheid. Kan deze bepaling wel worden toegepast, gelet op de verschillende in aanmerking genomen criteria om de sekten te omschrijven?

Volgens *de heer Gest* leidde de oprichting van een onderzoekscommissie tot een bewustwording in verband met het hele vraagstuk, iets waartoe de tragische gebeurtenissen in de Vercors weliswaar ook hebben bijgedragen. Voorts werd daardoor ook het debat in de media op gang gebracht.

De werkzaamheden van de onderzoekscommissie maakten het mogelijk het sekte-verschijnsel door te lichten. Uit hoorzittingen met gewezen sekteleiden bleek overigens ook het gevaar dat van bepaalde sekten uitgaat, met name in verband met de methodes om mensen mentaal te destabiliseren.

Voorzitter Gest wijst tevens op het gevaar dat van manipulatie uitgaat. Zo vermeldt hij dat kort vóór de *Assemblée Nationale* het verslag van de onderzoekscommissie zou bespreken, in de belangrijkste kranten artikelen zijn verschenen van de hand van onderzoekers bij het CNRS en wetenschappers. Bij nader

*M. Gest* confirme que le ministre de l'Intérieur peut procéder à la dissolution d'une association. En dépit d'éléments incontestables qui peuvent être rapprochés à certaines sectes, cette possibilité de dissolution n'a pas encore été utilisée.

*L'auteur de la proposition* souligne l'importance de la communication du président A. Gest.

Il en ressort que devant la difficulté de définir la notion de « secte », la seule issue possible réside dans une approche de type pragmatique qui essaie de déceler les modes de recrutement contestables et les pratiques douteuses qui, le cas échéant, pourraient justifier une intervention législative.

Si avant la constitution de la commission d'enquête, il existait déjà en France le rapport Vivien sur le développement du phénomène sectaire, en Belgique, l'ampleur de ce phénomène n'est pas connue si ce n'est par des révélations qui sont faites à titre personnel.

Le membre pose dès lors la question générale et d'opportunité de savoir si une commission d'enquête est utile et constitue le moyen le plus adéquat pour y voir clair.

Par ailleurs, après avoir entendu que la commission d'enquête avait travaillé à huis clos et compte tenu du fait qu'un objectif d'information et de prise de conscience est poursuivi, on peut se poser la question de savoir si le huis clos total s'impose ou s'il ne faudrait pas le limiter à la protection d'un témoin ou à la nécessité d'une information policière.

Enfin, M. Duquesne observe que les dispositions législatives françaises et belges sont très proches : exercice illégal de la médecine, escroquerie, actes de violence... D'autres dispositions ne sont pas entièrement comparables. Ainsi, la France connaît depuis 1992 la répression de l'abus de faiblesse. Cette disposition peut-elle trouver à s'appliquer au regard des différents critères retenus pour définir les sectes?

*M. A. Gest* est d'avis que la création d'une commission d'enquête a suscité une prise de conscience, certes accentuée par les événements tragiques du Vercors. Elle a par ailleurs servi à alimenter le débat médiatique.

Par ses travaux, la commission d'enquête a permis d'établir une radioscopie du phénomène sectaire. Par ailleurs, l'audition d'anciens adeptes a donné une idée de la dangerosité de certaines sectes notamment au niveau des méthodes de déstabilisation mentale.

Le président Gest attire également l'attention sur le danger des manipulations qui peuvent se manifester. Il relate ainsi que peu avant le débat à l'Assemblée nationale sur le rapport de la commission d'enquête, des articles émanant de chercheurs du CNRS et de scientifiques ont paru dans les plus grands

inzien bleek dat de auteurs van die artikelen vrij nauwe banden hadden met de grootste sekten.

De heer Gest betwijfelt of hoorzittingen houden met gesloten deuren wel de beste werkmethode is omdat hij een aantal dingen fout zag lopen; anderzijds hebben gewezen sekteleiden behoefte aan de bescherming die wordt geboden door hoorzittingen met gesloten deuren.

Wat tot slot het strafrechtelijk aspect betreft, bestraft artikel 313/2 van de Franse Code pénal oplichting, met als verzwarende omstandigheid dat daarvoor misbruik wordt gemaakt van iemands zwakheid. Die bepaling is van wezenlijk belang omdat ze niet alleen voor het vraagstuk van de sekten werd ingevoerd.

*De heer Decroly* stelt vast dat het iemand vrijstaat zich totaal aan een sekte te onderwerpen, maar dat kan er wel toe leiden dat die persoon helemaal afstand doet van zijn vrijheid. Hoe heeft de onderzoekscommissie een onderscheid gemaakt tussen die beide vrijheden?

Welke rol kunnen de overheid of de verenigingen die slachtoffers van sekten opvangen overigens spelen om inzake sekten aan te manen tot waakzaamheid of daarover informatie te verstrekken? Bevat het verslag van de onderzoekscommissie ter zake precieze aanbevelingen?

*De heer Gest* erkent dat de eerste opmerking heel pertinent is. Vraag is of teveel vrijheid sommigen er niet toe brengt bepaalde vormen van vrijheid af te staan. De onderzoekscommissie is uitgegaan van een vrije samenleving: bijgevolg dient te worden gewezen op de gevaren die de samenleving loopt als ze in bepaalde gevallen geen waakzaamheid aan de dag legt.

De onderzoekscommissie heeft voorts de wens uitgesproken dat voornoemde organisaties erkend zou worden als verenigingen van openbaar nut. Zo zouden ze over meer middelen beschikken en meer gezag hebben om hun taak te volbrengen, met name opvang verzekeren, toelichting geven en inlichtingen verstrekken, de drievoudige opdracht van die verenigingen.

#### **B. HOORZITTING MET DE HEER B. VAN LYSEBETH, ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN DE VEILIGHEID VAN DE STAAT**

Tijdens dezelfde vergadering heeft de commissie achter gesloten deuren de heer Van Lysebeth gehoord.

#### **C. BESPREKING OVER HET PRINCIPE VAN DE INSTELLING VAN EEN PARLEMENTAIRE ONDERZOEKS-COMMISSIE BETREFFENDE DE SEKTE**

Volgens *uw rapporteur* is het verschijnsel van de sekten in België zo onrustbarend geworden dat niet

journaux. L'analyse a montré que les auteurs de ces articles avaient des liens assez profonds avec les sectes les plus importantes.

En ce qui concerne le huis clos, M. Gest a un avis mitigé vu les déviances qu'il a pu constater. Cela étant, d'anciens adeptes ont besoin d'être protégés par le huis clos.

Enfin, en matière de droit pénal, l'article 313/2 du Code pénal réprime l'escroquerie avec la circonstance aggravante qu'elle a eu lieu en abusant de la faiblesse de la personne. Cette disposition constitue un élément fondamental parce qu'elle n'a pas été prévue uniquement pour le problème des sectes.

*M. Decroly* constate que la liberté d'entrer en dépendance complète d'une secte peut se traduire par l'abdication complète de sa liberté. Comment la commission d'enquête a-t-elle opéré un arbitrage entre ces deux libertés?

Par ailleurs, quel pourrait être le rôle des pouvoirs publics ou des associations d'accueil de victimes de sectes en matière de vigilance ou d'information sur les sectes? Le rapport de la commission d'enquête contient-il des recommandations précises à cet égard?

*M. Gest* reconnaît la pertinence de la première remarque. Il s'agit du problème de savoir si l'excès de liberté ne conduit pas la personne à être privée de certaines de ses libertés. La commission d'enquête est partie du postulat qu'on se trouve dans une société de libertés. Il y a lieu dès lors de montrer les risques que cette société encourt si elle ne fait pas preuve de vigilance dans certains cas.

En ce qui concerne le rôle des associations, la commission d'enquête a souhaité qu'elles soient reconnues d'utilité publique de telle manière qu'elles reçoivent davantage de moyens et d'autorité pour pouvoir faire leur travail d'accueil, d'explicitation et d'information. Tels sont les trois rôles de ces associations.

#### **B. AUDITION DE M. B. VAN LYSEBETH, ADMINISTRATEUR GENERAL DE LA SURETE DE L'ETAT**

Au cours de la même réunion, la commission a procédé à huis clos à l'audition de M. Van Lysebeth.

#### **C. DISCUSSION QUANT AU PRINCIPE DE LA CREATION D'UNE COMMISSION D'ENQUETE PARLEMENTAIRE SUR LES SEKTES**

*Votre rapporteur* est d'avis que nombreux sont ceux qui croient que la mise sur pied d'une commis-

weinig de instelling van een onderzoekscommissie volstrekt noodzakelijk achten.

Bijgevolg moet de wetgever duidelijk te kennen geven dat het hem ernst is met de bestrijding van de sekten. Daarbij kan hij niet volstaan met de toezegging dat dit langs wettelijke weg zal gebeuren, maar dient hij aan te geven dat hij een efficiënt beleid wil uitstippelen om dat potentieel gevaarlijke verschijnsel krachtadig aan te pakken.

*De heer Jean-Pierre Viseur* meent dat, hoewel er geen reden tot paniek is, voorkomen nog altijd beter is dan genezen. Het is dan ook wenselijk onverwijd na te gaan wat kan worden gedaan om drama's te voorkomen zoals die welke zich in Japan, Frankrijk en Zwitserland hebben voorgedaan.

In tegenstelling tot een aanpak die door onverwerkte emoties wordt beïnvloed, laat zo'n benadering daarenboven ruimte voor een serene analyse.

Het lid meent ten andere dat uit de hoorzitting met de voorzitter van de Franse onderzoekscommissie geen negatieve elementen naar voren zijn gekomen. Bijgevolg pleit hij namens zijn fractie voor de instelling van een onderzoekscommissie.

Hoewel hij niet ontkent dat het om een gewichtig vraagstuk gaat, acht *de heer Van Belle* de instelling van een onderzoekscommissie voorbarig want de Staatsveiligheid heeft nog geen lijst van de sekten opgemaakt en over de definitie van het begrip « sekte » bestaat nog niet de minste duidelijkheid.

Het voorstel tot instelling van een commissie zal dan ook later opnieuw moeten worden bekeken.

Na het standpunt van de heer Van Lysebeth te hebben gehoord vreest *de heer Landuyt* dat de aard zelf van de geplande onderzoekscommissie en de ruchtbaarheid die aan haar werkzaamheden zal worden gegeven de Veiligheid van de Staat zal hinderen in haar taak. Bijgevolg zal hij ten aanzien van de oprichting van die commissie niet eerder stelling kunnen nemen dan nadat haar bevoegdheden duidelijk afgebakend zullen zijn.

Hoewel hij zich aansluit bij het standpunt van de heer Jean-Pierre Viseur, acht *de heer Lozie* het niet-temin onontbeerlijk dat alle fracties in de onderzoekscommissie vertegenwoordigd zouden zijn, aangezien haar opdracht mede te maken zal hebben met de erg gevoelig liggende kwestie van de persoonlijke levenssfeer.

*De heer Vandeurzen* is onder de indruk van de werkwijze van de Franse onderzoekscommissie en van de conclusies waartoe ze gekomen is. In plaats van stil te blijven staan bij de moeilijke omschrijving van het begrip « sekte », heeft zij relevante criteria uitgewerkt en daarnaast heeft zij de voorkeur gegeven aan pragmatische aanbevelingen boven het aanbrengen van wijzigingen in het wettenarsenaal.

Voorts is spreker het eens met de heer Gest die de nadruk legde op de sensibilisering die de oprichting van zo'n commissie niet alleen bij de magistraten, maar ook bij de maatschappelijk werkers teweeg kan

sion d'enquête est indispensable tant le phénomène devient inquiétant en Belgique.

Il convient dès lors de donner un signe très clair de la volonté du Parlement de les combattre. Il ne s'agit pas de dire qu'une législation va être élaborée en cette matière mais qu'une politique efficace va être menée en vue de lutter contre les sectes et les dangers qu'elles représentent.

*M. Jean-Pierre Viseur* estime, quant à lui, que même s'il n'existe pas de panique, la sagesse préfère prévenir plutôt que guérir. Il est souhaitable dès lors d'appréhender maintenant le phénomène et de voir ce qui peut être fait afin d'éviter des catastrophes comme celles qui se sont produites au Japon, en France et en Suisse.

Un tel examen permet également une analyse seraine de ce problème plutôt qu'un travail sous le coup de l'émotion.

Le membre considère par ailleurs qu'aucun élément négatif ne ressort de l'audition du président de la commission d'enquête française. Il plaide en conséquence, au nom de son groupe, pour la mise sur pied d'une commission d'enquête.

Sans nier l'importance du problème, *M. Van Belle* pense qu'il est prématuré de créer une commission d'enquête vu qu'une liste des sectes n'a pas encore été établie par la Sûreté de l'Etat et que le problème de la définition de la notion de « sekte » reste entier.

La proposition d'instituer une commission devra dès lors être ultérieurement réexaminée.

Après avoir entendu les propos de *M. Van Lysebeth*, *M. Landuyt* craint que la mise en place d'une commission d'enquête ne gêne la mission de la Sûreté de l'Etat en raison de la nature même des compétences de la commission et de la publicité qui sera donnée à ses travaux. En conséquence, il ne pourra se prononcer, quant à la création de cette commission, que lorsque les limites de ses compétences seront précisées.

Tout en rejoignant la position défendue par *M. Jean-Pierre Viseur*, *M. Lozie* insiste sur la représentation de tous les groupes politiques au sein de la commission d'enquête vu que sa mission touche à la question délicate de la vie privée.

*M. Vandeurzen* se déclare impressionné par la manière dont la commission d'enquête parlementaire française a travaillé ainsi que par les conclusions auxquelles elle a abouti. Au lieu de s'arrêter devant la difficulté de définir la notion de « sekte », elle est parvenue à formuler des critères pertinents. Au lieu de proposer des modifications de l'arsenal juridique, elle a également formulé des recommandations pragmatiques.

Tout comme le président Gest, *M. Vandeurzen* voudrait insister sur la sensibilisation des magistrats mais aussi des travailleurs sociaux que la création d'une telle commission pourrait entraîner. Il

brengen. Hij hoopt dat over de politieke scheidslijnen heen eensgezindheid kan worden bereikt inzake de taken van diezelfde commissie.

*De heer Jean-Jacques Viseur* pleit voor een pragmatische aanpak van het probleem want de publieke opinie heeft de indruk dat er niet behoorlijk op gereageerd wordt. De instelling van een onderzoekscommissie biedt dan ook een geschikte kans om het verschijnsel voor het voetlicht te brengen en er de bevoegde instanties en met name het gerecht voor te sensibiliseren. Men kan aldus hopen dat de parketten zich beter zullen concentreren op alle uitingen van het sekteverschijnsel, wat niet wegneemt dat het een vergissing zou zijn om verder te gaan dan die pragmatische aanpak. In kiese aangelegenheden dient men zich te hoeden voor een manier van redeneren die de persoonlijke levenssfeer van sommige mensen ter discussie stelt, want aan de individuele vrijheid van de meerderjarigen mag niet worden getornd.

*De heer Laeremans* meent dat de parlementsleden bijzondere aandacht moeten schenken aan het probleem van de sekten dat met het individu te maken heeft. Hij is dan ook voorstander van de oprichting van een onderzoekscommissie.

Ook al hebben andere landen al onderzoek verricht naar dit — weliswaar internationale — verschijnsel, toch is ter zake ook in België onderzoek nodig.

In tegenstelling tot wat de heer Van Belle heeft verklaard, hoeft men niet te wachten op het onderzoek dat de Staatsveiligheid heeft verricht. De onderzoekscommissie moet zelf de lijsten van de sekten opstellen. Ze moet ook controle uitoefenen op de Staatsveiligheid, met name wat de definitie van « sekte » betreft.

*De heer Moureaux* herhaalt dat hij eraan twijfelde of het wel opportuun was de heren Gest en Van Lysebeth te horen, maar erkent het grote nut van die hoorzittingen. Zij hebben aangetoond dat de zaak kies moet worden benaderd en dat het parlement in een dergelijke aangelegenheid zijn rol moet spelen. Als spreekbuis van de publieke opinie moet het parlement het vraagstuk omschrijven en het beeld ervan uitklaren. Hij vindt bijgevolg dat een onderzoekscommissie moet worden ingesteld.

Voorts mag men zich niet aan definities laten vangen. De Staatsveiligheid heeft eindelijk het verschijnsel van de sekten grondig bestudeerd, maar dat belet niet dat men er moet op bedacht zijn dat de overheidsdiensten bij de definitie van de sekten geen kwalijke trekjes gaan vertonen, te meer daar hier de zeer gevoelige rechten van de burger in het geding zijn.

Volgens de heer Moureaux moet de onderzoekscommissie overigens haar onderzoeksterrein uitbreiden, door met name te rade te gaan bij de BOB, die nader kan preciseren welke risico's dergelijke organisaties voor de openbare orde inhouden.

Ook de parketten, en meer bepaald de parketten bij de jeugdrechtbanken zouden informatie kunnen

espère qu'au-delà des clivages politiques, un consensus pourra être atteint quant à la mission à lui accorder.

*M. Jean-Jacques Viseur* défend une approche pragmatique du problème. L'opinion publique a le sentiment qu'une réponse adéquate n'est pas donnée. Aussi, la création d'une commission d'enquête permettra de donner un coup de projecteur sur ce phénomène et à partir de là, de sensibiliser les différents acteurs notamment judiciaires. On peut ainsi espérer que les parquets creuseront plus les situations où un phénomène sectaire apparaît. Aller au-delà de cette approche pragmatique serait une erreur. En présence d'une matière délicate, on ne peut arriver à une logique qui porte atteinte à la vie privée d'un certain nombre de personnes. La liberté des individus majeurs doit être sauvegardée.

*M. Laeremans* est d'avis que l'attention des parlementaires doit être attirée par cette problématique qui touche aux individus. Il se déclare dès lors en faveur de la mise en place d'une commission d'enquête.

Même si d'autres pays ont déjà enquêté sur ce phénomène — certes international — il y a lieu de l'examiner également en Belgique.

Contrairement à ce que M. Van Belle a déclaré, il ne faut pas attendre les résultats des travaux entrepris par la Sûreté de l'Etat. Il appartient à la commission d'enquête d'établir elle-même les listes des sectes. Il lui appartient aussi d'exercer un contrôle sur la Sûreté de l'Etat notamment en ce qui concerne sa définition des sectes.

Rappelant ses hésitations quant à l'opportunité d'entendre MM. Gest et Van Lysebeth, *M. Moureaux* reconnaît la grande utilité de ces auditions. Elles ont montré que l'approche était délicate et que le Parlement avait un rôle à jouer dans un tel domaine. En tant que représentant de l'opinion publique, il lui appartient de cerner le problème et d'en donner une image plus correcte. Il estime dès lors, que l'institution d'une commission d'enquête s'impose.

Il s'agira par ailleurs d'éviter le piège des définitions. Si la Sûreté de l'Etat a enfin entrepris une approche en profondeur du phénomène, il y a lieu d'être attentif au fait que la définition des sectes peut toujours faire tomber les services de l'Etat dans des travers d'autant plus qu'elle se situe dans la matière très sensible des droits des citoyens.

*M. Moureaux* estime par ailleurs que la commission d'enquête devra élargir son champ d'investigation en consultant notamment la BSR qui pourrait préciser les risques que ces organisations font courir à l'ordre public.

De même, les parquets et en particulier les parquets de la jeunesse pourraient donner des infor-

verschaffen over het feit of dergelijke gevallen al dan niet in hun dossiers voorkomen. Op die manier kan de onderzoekscommissie voldoende elementen bijeenbrengen.

Het lid verklaart erg onder de indruk te zijn van het intelligente pragmatisme waarmee de Franse onderzoekscommissie criteria heeft geselecteerd. Zo'n pragmatische criteria voorkomen ontsporingen. Uit het Franse voorbeeld leert hij ook dat een onderzoekscommissie een belangrijk pedagogisch instrument kan zijn in verband met het verschijnsel van de sekten. Het verschijnsel sekte op zich moet niet strafbaar worden gesteld; toch is de beste verdediging de bewustmaking — op alle niveaus — van de risico's die de sekten doen lopen. In het licht van die pedagogische opdracht lijkt de instelling van een onderzoekscommissie hem het ideale middel om de publieke opinie te sensibiliseren.

De hoorzittingen met de heren Gest en Van Lysebeth hebben de *indiener van het voorstel* gesterkt in zijn overtuiging dat de oprichting van een onderzoekscommissie noodzakelijk is. De ingewonnen informatie bevestigt dat er sekten bestaan in België en toont aan dat die een gevaar voor het individu of voor de openbare orde kunnen betekenen. Het betreft een internationaal verschijnsel waaraan België niet ontsnapt.

Het beste middel tot collectieve bewustmaking van de mogelijke gevaren ter zake, is eenieder ertoe te brengen zijn kritisch denkvermogen aan te scherpen.

Daartoe is een onderzoekscommissie het efficiëntste middel.

Het feit dat het debat daarover in het parlement zal plaatsvinden, voorkomt een heksenjacht. Het Franse voorbeeld heeft aangetoond dat de parlementsleden erop hebben toegezien dat de fundamentele rechten en vrijheden werden geëerbiedigd.

Voorts beschikt een onderzoekscommissie over de middelen voor een multidisciplinaire aanpak: zij kan hoorzittingen houden met al wie op dat vlak een actieve rol speelt. Verder zal de medewerking van verschillende diensten hen nog gevoeliger voor het verschijnsel maken.

In verband met de werkmethode is de indiener van het voorstel van mening dat de commissie niet mag uitgroeien tot een universitair seminarie waarin men een definitie van « schadelijke sekte » poogt uit te werken.

Hij waardeert in dat verband het door de leden van de Franse onderzoekscommissie verrichte werk. Op basis van de inlichtingen van de « Direction générale des renseignements généraux » hebben zij gepoogd een aantal criteria te bepalen inzake het gevaar dat uitgaat van sekten.

Zo'n aanpak is positief, want een definitie willen uitwerken is gevaarlijk en leidt nergens toe.

Bijgevolg is het ook niet wenselijk een specifieke anti-sektenregeling uit te werken. Bepaalde gedragingen, zowel op het vlak van de werving als van de handelwijze van die organisaties moeten daarente-

mations sur l'existence ou non dans leurs dossiers d'un certain nombre de cas. De la sorte, la commission d'enquête pourrait rassembler suffisamment d'éléments.

Le membre se déclare très frappé du pragmatisme intelligent des critères que la commission française a retenus. Ces critères pragmatiques évitent des dérapages. Il retient également l'importance qu'une commission d'enquête peut avoir sur la pédagogie par rapport au phénomène des sectes. Si un délit de secte ne doit pas être créé, la meilleure défense réside dans la sensibilisation à tous les niveaux des risques que ces sectes font courir. En conséquence, face à cette mission pédagogique, l'installation d'une commission d'enquête lui paraît le moyen idéal pour arriver à sensibiliser l'opinion publique.

Les auditions de MM. Gest et Van Lysebeth ont renforcé la conviction de *l'auteur de la proposition* que la mise en place d'une commission d'enquête était nécessaire. Les informations reçues confirment l'existence de sectes en Belgique et montrent qu'elles peuvent représenter un danger pour les personnes ou pour l'ordre public. Il s'agit d'un phénomène international auquel la Belgique n'échappe pas.

Le meilleur moyen pour arriver à une prise de conscience collective sur les dangers potentiels est d'amener chacun à exercer son esprit critique.

Dans ce cadre, la commission d'enquête constitue l'instrument le plus adéquat.

Le fait que la délibération aura lieu au Parlement permettra qu'une chasse aux sorcières ne soit pas entreprise. Sur base de l'expérience française, on a pu constater que les parlementaires ont veillé au respect des droits et des libertés fondamentales.

Par ailleurs, une commission d'enquête dispose des moyens pour procéder à une approche multidisciplinaire, entendant tous ceux qui, en la matière, peuvent jouer un rôle actif. Par ailleurs, la participation de différents services les rendra d'autant plus sensibles au phénomène.

En ce qui concerne la méthode de travail, l'auteur de la proposition est d'avis que la commission doit éviter de se transformer en un séminaire universitaire essayant d'arriver à une définition de la secte nuisible.

Il apprécie à cet égard, le travail effectué par les membres de la commission d'enquête française qui, sur base des informations données par la Direction générale des renseignements généraux, ont essayé de déterminer un certain nombre de critères de dangerosité des sectes.

Cette approche est positive car vouloir une définition serait dangereux et ne mènerait nulle part.

Si, en conséquence, il n'est également pas souhaitable de définir un dispositif spécifique antisecte, il y a lieu, au contraire, de dénoncer des comportements, que ce soit au niveau du recrutement ou au niveau

gen wel aan de kaak worden gesteld en eventueel bestraft.

De commissie zal op basis van een doorlichting van het verschijnsel van de sekten kunnen oordelen of de bestaande wetgeving toereikend is, dan wel of sommige maatregelen daarentegen moeten worden aangescherpt. Na de uitleg van voorzitter Gest zouden regelingen zoals de bestraffing van het aanzetten tot zelfmoord of het misbruik van iemands zwakheid, nuttig zijn in het Belgisch recht. Er zal tevens moeten worden nagegaan of het aangewezen is dat de gemeenschappen initiatieven nemen zowel inzake preventie via het onderwijs als inzake de bijstand die iedereen zou moeten krijgen die een dergelijke sekte probeert te verlaten.

De doelmatigheid van de onderzoekscommissie zal afhangen van de precieze afbakening van haar taken. Er zal een oplossing moeten worden gevonden voor het probleem van de openbaarheid van haar werkzaamheden. De indiener van het voorstel had zich aanvankelijk voorstander verklaard van vergaderingen met gesloten deuren; als gevolg van de bespreking beseft hij het belang van de openbaarheid als bron van informatie over en sensibilisering voor het verschijnsel. De vergaderingen met gesloten deuren zouden evenwel moeten worden behouden ter wille van de veiligheid of om getuigen te beschermen.

De heer Duquesne noemt zich derhalve tot besluit voorstander van de instelling van een doelmatige onderzoekscommissie met een realistische aanpak die een precieze opdracht heeft en op parlementair vlak tot een bepaald aantal concrete voorstellen moet leiden.

*De minister van Justitie* bevestigt dat hij voorstander is van de oprichting van een onderzoekscommissie. Toch vestigt hij de aandacht op de taak die haar zal worden opgedragen. Er moet inderdaad worden voorkomen dat de commissie de werkzaamheden van de Staatsveiligheid zou overdoen.

De minister wordt in zijn mening, ten gunste van een dergelijke oprichting, gesterkt door het sensibiliseringseffect dat de commissie kan creëren en door het onderzoek van het wettenarsenaal waartoe ze zal kunnen overgaan.

Het gaat niet om een onderzoekscommissie die bepaalde feiten onderzoekt, maar om een commissie die nagaat of alle begeleidende maatregelen bestaan om dit verschijnsel te bestrijden, zowel inzake de wetgeving als ten opzichte van de minderjarigen.

*De voorzitter* beklemtoont het belang en het nut van de informatie die door de heren Gest en Van Lysebeth werd verstrekt. Voor hem is het duidelijker geworden dat het misschien niet nodig is het probleem van de sekten via een onderzoekscommissie aan te pakken. Het verschijnsel is bekend en wordt op dit ogenblik van naderbij bekeken door de Staatsveiligheid.

Hij erkent dat het nuttig is de publieke opinie op het gevaar van sekten te wijzen. Vraag is of zulks moet gebeuren via een onderzoekscommissie.

des pratiques de ces organisations et, éventuellement de les réprimer.

Sur base d'une radioscopie du phénomène sectaire, la commission pourra apprécier si la législation actuelle est suffisante ou si au contraire, certains dispositifs doivent être améliorés. Après avoir entendu le président Gest, des dispositions, comme la répression de l'incitation au suicide ou de l'abus de faiblesse d'une personne, trouveraient une place utile dans le droit belge. Il y aura lieu également de voir s'il est souhaitable que les communautés prennent des initiatives, que ce soit au niveau de la prévention, par l'éducation mais aussi au niveau de l'assistance qui devrait être apportée à tous ceux qui essaient de sortir de ces sectes.

L'efficacité de la commission d'enquête dépendra de la précision avec laquelle sa mission sera déterminée. Le problème de la publicité de ses travaux devra être tranché. Si l'auteur de la proposition s'était au départ déclaré en faveur du huis clos, il se rend compte, suite à la discussion, combien la publicité peut jouer un rôle important d'information et de sensibilisation sur le phénomène. Le huis clos devrait cependant être maintenu pour des raisons de sécurité ou de protection des témoins.

M. Duquesne se déclare dès lors, en conclusion, favorable à la création d'une commission d'enquête efficace, réaliste, chargée d'une mission précise et débouchant sur le plan parlementaire à un certain nombre de propositions concrètes.

*Le ministre de la Justice* confirme sa position en faveur de la création d'une commission d'enquête. Il attire cependant l'attention sur la mission qui lui sera confiée. Il y a lieu, en effet, d'éviter que la commission ne refasse le travail déjà entrepris par la Sûreté de l'Etat.

Son opinion favorable à une telle installation est renforcée par l'effet de sensibilisation qu'elle pourra créer et par l'examen de l'arsenal législatif auquel elle pourra procéder.

Il ne s'agit pas d'une commission d'enquête qui recherche certains faits mais bien qui examine si les mesures d'accompagnement, tant en ce qui concerne la législation qu'en ce qui concerne les mineurs, existent pour lutter contre ce phénomène.

*Le président* souligne l'importance et l'utilité des informations qui ont été données par MM. Gest et Van Lysebeth. A titre personnel, il est devenu plus clair qu'il n'est peut-être pas nécessaire d'aborder le problème des sectes par le biais d'une commission d'enquête. Le phénomène est connu et actuellement étudié par la Sûreté de l'Etat.

Il reconnaît qu'il est utile d'éveiller l'attention de l'opinion publique sur les dangers des sectes. La question qui se pose est de savoir si cet éveil doit se faire par le biais d'une commission d'enquête.



Hij hoopt trouwens dat als die commissie wordt opgericht, het niet tot een heksenjacht zal komen.

#### IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

##### Artikel 1

De voorzitter meent dat artikel 1 in zijn huidige redactie, op sommige punten moet aangepast worden. Volgens hem moet onder meer de bepaling onder streepje 4, die aan de onderzoekscommissie de bevoegdheid geeft om adviezen in te winnen van specialisten en van de bevoegde overheden, kan weggelaten worden. Het is immers duidelijk dat een onderzoekscommissie deze bevoegdheid reeds heeft ingevolge haar algemene bevoegdheden die zij put uit de wet van 3 mei 1880.

Een voorstel tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie dient alleen haar algemene bevoegdheden af te bakenen.

Een ander probleem, dat ook reeds tijdens de algemene bespreking aan bod kwam, maar waarover bij de bespreking van dit artikel een beslissing zal moeten vallen, betreft de bevoegdheidsafbakening tussen de federale overheid en de gemeenschappen.

Dreigt de onderzoekscommissie niet op het bevoegdheidsterrein van de gemeenschappen te treden, meer bepaald inzake jeugdbescherming en gezinszorg? Deze opmerking geldt in het bijzonder wat de omschrijving van de opdracht betreft zoals opgegeven onder de streepjes 5 en 6.

De voorzitter meent dat het bevoegdheidsconflict gemakkelijk kan vermeden worden door deze bepalingen te doen wegvallen en zich te houden aan een meer algemene omschrijving van het onderzoek zoals ze verder in het artikel wordt gegeven.

*De heer Duquesne* meent dat de tekst die voorligt reeds voldoende aangepast werd om een bevoegdheidsconflict te vermijden. Het is trouwens niet omdat de gemeenschappen bevoegd zijn voor de jeugdbescherming, dat de federale overheid, die nog steeds verantwoordelijk is inzake gerechtelijke jeugdbescherming, het probleem niet zou mogen bestuderen met het oog op de verbetering van de strafwetgeving terzake.

*Mevrouw de T'Serclaes* voegt hieraan toe dat bovendien sommige aspecten van de jeugdbescherming zelf nog steeds onder de federale overheid ressorteren. Volgens haar mag de notie « minderjarige » in de tekst voorkomen, zij het dat het onderzoek zich toch in eerste instantie zal richten op de meerderjarigen.

Het probleem inzake wettelijke reactiemogelijkheden rijst evenwel eerder voor de meerderjarigen dan voor de minderjarigen, voor wie reeds tal van beschermingsmaatregelen kunnen toegepast worden.

Il espère, par ailleurs, qu'on n'en arrivera pas, si cette commission est créée, à une chasse aux sorcières.

#### IV. — DISCUSSION DES ARTICLES

##### Article 1<sup>er</sup>

*Le président* estime que la formulation actuelle de l'article 1<sup>er</sup> doit être modifiée sur certains points. Ainsi, la disposition faisant l'objet du quatrième tiret et prévoyant que la commission d'enquête est chargée de recueillir les avis des autorités compétentes et d'experts spécialisés pourrait être supprimée. Il est en effet, évident qu'une commission d'enquête dispose déjà de cette compétence dans le cadre des compétences générales qui lui sont conférées par la loi du 3 mai 1880.

Une proposition tendant à instituer une commission d'enquête parlementaire ne doit avoir pour objet que de délimiter ses compétences générales.

Un autre problème, qui a, lui aussi déjà été abordé au cours de la discussion générale, mais à propos duquel une décision devra être prise au cours de l'examen de cet article, concerne le partage des compétences entre l'autorité fédérale et les communautés.

La commission d'enquête ne risque-t-elle pas d'empiéter sur les compétences des communautés, en particulier en ce qui concerne la protection de la jeunesse et l'aide aux familles? Cette remarque vaut notamment pour les missions définies aux tirets 5 et 6.

Le président estime que l'on peut aisément éviter ce conflit de compétence en supprimant ces dispositions et en se limitant aux objectifs plus généraux définis par ailleurs dans l'article.

*M. Duquesne* estime que le texte à l'examen a déjà subi suffisamment d'adaptations pour éviter un conflit de compétence. Ce n'est d'ailleurs pas parce que la protection de la jeunesse relève de la compétence des communautés que l'autorité fédérale, qui est toujours compétente en matière de protection judiciaire de la jeunesse, ne pourrait pas étudier le problème en vue d'améliorer la législation pénale en la matière.

*Mme de T'Serclaes* ajoute que certains aspects de la protection de la jeunesse proprement dite ressortissent toujours aux autorités fédérales. Selon elle, les termes « mineur d'âge » peuvent dès lors figurer dans le texte sans difficulté.

Le problème relatif aux possibilités de réactions légales se pose cependant davantage pour les personnes majeures que pour les mineurs d'âge, pour lesquels il existe déjà une série de mesures de protection.



Voorts verwijst het lid naar de werkzaamheden van de onderzoekscommissie mensenhandel. Ook bij dat onderzoek moesten aspecten betrokken worden die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten behoorden (bijvoorbeeld de arbeidsvergunning). Het horen van de betrokken ambtenaren is probleemloos verlopen.

*De heer Jean-Pierre Viseur* heeft amendement n° 7 (Stuk n° 313/4) ingediend dat het doel van de onderzoekscommissie op strikte wijze omschrijft. Dit amendement moet worden samengelezen met amendement n° 8 (Stuk n° 313/4) dat ertoe strekt de opdracht van de commissie te analyseren. De onderzoekscommissie moet pogen een zicht te krijgen op de delictuele praktijken van de sekten. Dat onderzoek kan gebeuren aan de hand van de verklaringen van experts en getuigen.

Zodra de lijst van de gevaarlijke sekten kan opgesteld worden en een overzicht kan gegeven worden van de praktijken die in strijd zijn met de nationale wetgeving (Grondwet en strafwet) of de internationale rechtsregels (Universele verklaring van de rechten van de mens), moet nagegaan worden of het wettelijk arsenaal voldoende mogelijkheden biedt om tegen dit verschijnsel op te treden.

Het is zeker niet de bedoeling om wetenschappelijke studies te doen of om moraliserend op te treden. Wel moet nagegaan worden of het bestaande normatieve stelsel een efficiënte bestrijding van de onwettige praktijken van de sekten mogelijk maakt en moeten remedies worden aangereikt.

Tevens moet nagegaan worden hoe de sekten trachten te infiltreren in belangrijke politieke en economische kringen.

Voorts moeten aanbevelingen gedaan worden voor een internationale aanpak van het verschijnsel.

Ten slotte moeten de onderzoekscommissies ook aandacht hebben voor de preventie en de informatie. Het zou aberrant zijn indien de onderzoekscommissie, wegens een te rigide bevoegdheidsafbakening, op dit punt geen aanbevelingen zou mogen doen.

Een probleem dat een internationale draagwijdte heeft moet ook in eigen land op efficiënte en samenhangende manier kunnen bestreden worden.

Een gemengde onderzoekscommissie met vertegenwoordigers van de gemeenschappen zou voor een sluitende benadering van het probleem kunnen instaan.

Helaas is dit concept in de huidige institutionele context niet uitvoerbaar (zie ook infra, amendement n° 9 op artikel 3), zo besluit de heer Viseur.

*De heer Duquesne* deelt mee dat hij amendement n° 6 (Stuk n° 313/4) heeft ingediend dat artikel 1 vervangt door een bepaling die rekening houdt met de opmerkingen die tijdens de algemene bespreking en tijdens de hoorzittingen werden gemaakt.

*Mevrouw de T'Serclaes* heeft amendement n° 2 (Stuk n° 313/3) ingediend dat artikel 1 eveneens her-

La membre renvoie par ailleurs aux activités de la commission d'enquête chargée de la traite des êtres humains. Dans le cadre de ses travaux, cette commission a, elle aussi, dû examiner des aspects relevant de la compétence des communautés et des régions (par exemple, le permis de travail). L'audition des fonctionnaires concernés n'a posé aucun problème.

*M. Jean-Pierre Viseur* a présenté un amendement n° 7 (Doc. n° 313/4) qui vise à définir strictement l'objet de la commission d'enquête. Cet amendement doit être mis en relation avec l'amendement n° 8 (Doc. n° 313/4), qui tend à analyser la mission de la commission. Devant centrer sa mission sur les pratiques délictueuses des sectes, celle-ci pourra mener ses investigations en se fondant sur les déclarations d'experts et de témoins.

Dès qu'il sera possible de dresser la liste des pratiques qui sont contraires à la législation nationale (Constitution et lois pénales) ou à la législation internationale (Déclaration universelle des droits de l'homme), il conviendra d'examiner si l'arsenal juridique disponible offre des moyens suffisants pour faire face au phénomène sectaire.

La commission n'a absolument pas pour objectif de procéder à des études scientifiques ou de s'ériger en instance moralisatrice. Son rôle est d'examiner si le système législatif existant permet de lutter efficacement contre les pratiques illégales des sectes et le cas échéant, de proposer des remèdes.

Il convient également d'examiner de quelle manière les sectes tentent d'infiltrer des milieux politiques et économiques importants et leurs centres de décision.

Il y a lieu par ailleurs de formuler des recommandations en ce qui concerne l'approche internationale du phénomène.

Enfin, les commissions d'enquête doivent également se préoccuper de la prévention et de l'information. Il serait aberrant que la commission d'enquête ne puisse formuler de recommandations sur ce point en raison d'une délimitation trop rigide de ses compétences.

Un problème ayant une portée internationale doit également pouvoir être abordé de manière efficace et cohérente au niveau de l'ensemble du pays.

Une commission d'enquête mixte comprenant des représentants des communautés pourrait adopter une approche cohérente du problème.

Ce concept ne peut malheureusement pas être mis en œuvre dans le contexte institutionnel actuel (voir également infra, l'amendement n° 9 à l'article 3).

*M. Duquesne* signale qu'il a présenté un amendement (n° 6, Doc. n° 313/4) visant à remplacer l'article 1<sup>er</sup> par une disposition tenant compte des observations formulées au cours de la discussion générale et des auditions.

*Mme de T'Serclaes* présente un amendement (n° 2, Doc. n° 313/3) visant également à récrire l'article 1<sup>er</sup>

schrijft ingevolge de opmerkingen die tijdens deze bespreking gemaakt werden.

Beide leden dienen vervolgens amendement n<sup>o</sup> 10 in (Stuk n<sup>o</sup> 313/4) dat een synthese geeft van de amendementen n<sup>os</sup> 6 en 2, die ingetrokken worden.

De nieuw voorgestelde tekst bepaalt dat :

1. het verschijnsel van de sekten in België onderzocht zal worden op basis van hoorzittingen met de bevoegde overheden, deskundigen, belangenverenigingen en een ieder die nuttig kan zijn voor dat onderzoek.

2. Bij dit onderzoek gaat de aandacht vooral uit naar :

- de wijze van recruterend;
- de behandeling van de leden in de sekte.
- de wijze waarop deze organisaties de fiscale en sociale wetgeving pogen te ontduiken.

3. Vervolgens moet nagegaan worden of de wetgeving voldoende mogelijkheden biedt om op te treden tegen de onwettige praktijken van de sekten.

4. Indien zou blijken dat wetswijzigingen nodig zijn, moeten ter zake voorstellen worden gedaan.

5. De onderzoekscommissie moet zowel op het internationale als op het nationale vlak aanbevelingen doen met het oog op een sensibilisering voor en een bestrijding van het probleem van de sekten.

*De heer Bourgeois* gaat akkoord met de strekking van het voorgestelde amendement.

Wel onderstreept hij dat er bij de redactie moet over gewaakt worden dat de onderzoekscommissie nergens de indruk wekt op het bevoegdheidsdomein van de gemeenschappen te willen treden.

Het lid suggereert tevens om, wat de aanbevelingen betreft, eerder te verwijzen naar het federale niveau dan naar het nationale niveau.

De auteurs van het amendement nemen deze suggestie over.

*Mevrouw de T'Serclaes* verwijst naar het voorstel « tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar een structureel beleid met het oog op de bestraffing en de uitroeiing van de mensenhandel » (Stuk n<sup>o</sup> 673/6, BZ - 91/92).

In artikel 1 van dat voorstel werd eveneens op algemene wijze de opdracht gegeven om « aanbevelingen » (zonder te vermelden aan welke overheid) te doen met het oog op de bestraffing en de uitroeiing van de mensenhandel. Het voorgestelde amendement is op deze tekst geïnspireerd.

*Uw rapporteur* meent dat ook bijzondere aandacht moet gaan naar de bijstand aan slachtoffers van de sekten. Hij stelt voor om de tekst op dit punt aan te vullen.

*Mevrouw de T'Serclaes* vreest dat deze aanvulling opnieuw de moeilijkheden van bevoegdheidsafbakening stelt die de voorgestelde tekst juist beoogde te vermijden.

en fonction des observations formulées au cours de la discussion.

Les deux membres présentent ensuite un amendement (n<sup>o</sup> 10, Doc. n<sup>o</sup> 313/4) qui est une synthèse des amendements n<sup>os</sup> 6 et 2, lesquels sont retirés.

Le nouveau texte proposé dispose :

1. que le phénomène des sectes en Belgique sera étudié sur base d'auditions des autorités compétentes, d'experts, des associations de défense des victimes et de toute personne utile à cette analyse;

2. que l'enquête portera plus particulièrement sur :

- le mode de recrutement;
- les pratiques à l'intérieur des sectes.
- la manière dont ces organisations tentent d'échapper aux législations fiscale et sociale.

3. Ensuite, il convient d'examiner si la législation offre suffisamment de possibilités pour agir contre les pratiques illégales des sectes.

4. S'il apparaissait qu'il est nécessaire de modifier la législation, des propositions devraient être faites dans ce sens.

5. La commission d'enquête doit, tant au niveau international qu'au niveau national, faire des recommandations en vue d'accroître la sensibilisation au problème des sectes et de renforcer la lutte contre celui-ci.

*M. Bourgeois* se déclare d'accord avec l'esprit de l'amendement.

Il souligne cependant qu'il convient, dans la rédaction, de veiller à ce que la commission ne donne jamais l'impression de vouloir empiéter sur les compétences des communautés.

Le membre suggère également qu'en ce qui concerne les recommandations, il soit fait référence au niveau fédéral plutôt qu'au niveau national.

Les auteurs de l'amendement se rallient à cette suggestion.

*Mme de T'Serclaes* renvoie à la proposition « visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'élaborer une politique structurelle visant la répression et l'abolition de la traite des êtres humains » (Doc. n<sup>o</sup> 673/6, SE - 91/92).

L'article 1<sup>er</sup> de cette proposition prévoyait, lui aussi, en termes généraux que la commission serait chargée de formuler des « recommandations » (sans préciser à l'intention de quelle autorité) en vue de réprimer et d'abolir la traite des êtres humains. L'amendement présenté s'inspire du texte de cet article.

*Le rapporteur* estime qu'il convient également d'accorder une attention particulière à l'aide aux victimes des sectes. Il propose donc de compléter le texte sur ce point.

*Mme de T'Serclaes* craint que ce complément pose de nouveau des problèmes en matière de délimitation des compétences, ce que le texte proposé visait précisément à éviter.

*De indiener van het voorstel* valt de rapporteur bij. Hij merkt op dat de bevoegdheidsverdeling in principe alleen betrekking heeft op de bevoegdheid tot wetgeven in een bepaalde materie.

Niets belet evenwel dat een zogenaamde « niet bevoegde » instantie over het probleem nadenkt. Het verwijst naar de werkzaamheden van de werkgroep drugs van het federale parlement. Toen het probleem van de bevoegdheidsverdeling inzake toxicomanie opgeworpen werd in de conferentie van de voorzitters hebben alle aanwezigen deze redenering aanvaard.

Hetzelfde argument geldt voor het probleem van de sekten. Bij dé algemene studie zullen uiteraard aspecten aan bod komen die te maken hebben met de jeugdbescherming. Dat is normaal omdat sommige strafrechtelijke maatregelen die ten aanzien van meerderjarige genomen worden vaak tegelijk de bescherming van minderjarige beogen.

Er is dus onbetwistbaar een wisselwerking tussen de bevoegdheden van de Gemeenschappen en deze van de federale overheid terzake.

*Mevrouw de T'Serclaes* stemt in met de argumentatie van de rapporteur en van de heer Duquesne.

*De heer Bourgeois* onderstreept dat de federale overheid geen enkele bevoegdheid heeft inzake de bijstand aan slachtoffers. Die zinsnede moet dus worden weggelaten.

De auteurs van amendement n° 10 stellen voor om de tekst aan te vullen met een verwijzing naar het belang dat moet worden gehecht aan de slachtoffers en hun familie.

\*  
\* \*

*De heer Moureaux* is mede-ondertekenaar van het amendement n° 10. Het lid verwijst naar de bespreking die gevoerd werd in aansluiting met de hoorzittingen. De commissie was het er toen nagenoeg over eens dat het niet aangewezen was om vooraf een definitie van het verschijnsel van de sekten vast te leggen.

Spreker is dan ook geen voorstander van amendement n° 7 (Stuk n° 313/4) dat door de heer Jean-Pierre Viseur wordt voorgesteld.

De heer Moureaux meent overigens dat zelfs de definitie die door de administrateur-generaal van de Staatsveiligheid wordt gehanteerd te eenvoudig is en daardoor tot incorrecte toepassingen zou kunnen leiden.

*De heer Jean-Pierre Viseur* herhaalt dat zijn amendement een wettelijk referentiekader beoogt te scheppen: de Grondwet, de Belgische wet, de Universele Verklaring van de rechten van de mens.

De onderzoekscommissie moet geen morele principes hanteren, maar moet nagaan in hoeverre de sekten er onwettelijke praktijken op nahouden.

Het lid wijst er tevens op dat zijn amendement n° 8 strekkende tot de invoering van een artikel *1bis* het onderzoek ook expliciet richt op de infiltratie van de sekten in de centra voor politieke en economische

*L'auteur de la proposition* se rallie à l'avis du rapporteur, faisant observer que la répartition des compétences ne concerne, en principe, que le pouvoir de légiférer dans une matière donnée.

Rien n'empêche cependant, qu'une instance « non compétente » réfléchisse sur la question. Il se réfère à cet égard, aux travaux du groupe de travail sur les drogues au parlement fédéral. Lorsque le problème de la répartition des compétences en matière de toxicomanie a été soulevé au sein de la conférence des présidents, tous ceux qui étaient présents, ont accepté ce raisonnement.

Le même argument vaut en ce qui concerne le problème des sectes. L'étude générale portera évidemment sur des aspects liés à la protection de la jeunesse, étant donné que certaines des mesures pénales qui sont prises à l'égard de personnes majeures, visent souvent aussi à protéger des mineurs.

Il existe donc indéniablement une interaction entre les compétences des communautés et celles des autorités fédérales en la matière.

*Mme de T'Serclaes* souscrit à l'argumentation développée par le rapporteur et par M. Duquesne.

*M. Bourgeois* souligne que le pouvoir fédéral n'a aucune compétence en matière d'aide aux victimes et qu'il faudrait donc supprimer ce membre de phrase.

Les auteurs de l'amendement n° 10 proposent de compléter le texte par une référence à l'intérêt à porter aux victimes et à leurs familles.

\*  
\* \*

*M. Moureaux*, qui a cosigné l'amendement n° 10, renvoie au débat auquel les auditions ont donné lieu. La commission estimait alors, à la quasi-unanimité, qu'il n'était pas opportun de définir au préalable le phénomène des sectes.

L'intervenant n'est dès lors pas favorable à l'amendement n° 7 (Doc. n° 313/4) présenté par M. Jean-Pierre Viseur.

M. Moureaux estime du reste, que même la définition utilisée par l'administrateur général de la Sûreté de l'Etat était trop simple et aurait dès lors pu donner lieu à des applications incorrectes.

*M. Jean-Pierre Viseur* rappelle que son amendement vise à créer un cadre légal de référence: la Constitution, la loi belge, la Déclaration universelle des droits de l'homme.

La commission d'enquête ne doit pas se préoccuper de principes moraux, mais doit apprécier dans quelle mesure les pratiques des sectes sont illégales.

Le membre souligne, en outre, que son amendement n° 8 visant à insérer un article *1<sup>er bis</sup>* tend à faire porter explicitement l'enquête sur l'infiltration, par les sectes, des centres de décisions politiques et

besluitvorming. Het belang van dit aspect werd ook door de heer Gest, voorzitter van de Franse onderzoekscommissie, onderstreept.

*Mevrouw de T'Serclaes* antwoordt dat dit aspect van het onderzoek begrepen is in de algemene opdracht zoals geformuleerd onder het eerste streepje van amendement n<sup>o</sup> 10. Zij meent dat die verduidelijking in het verslag volstaat om eventueel latere interpretatieproblemen te voorkomen.

\*  
\* \*

De amendementen n<sup>os</sup> 2 (van *mevrouw de T'Serclaes*), 6 (van *de heer Duquesne*) en 7 (van *de heer Jean-Pierre Viseur*) worden ingetrokken.

Amendement n<sup>o</sup> 10 van *mevrouw de T'Serclaes* en *de heren Duquesne, Vandeurzen en Moureaux* wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Artikel 1bis

Amendement n<sup>o</sup> 8 van *de heer Jean-Pierre Viseur* (Stuk n<sup>o</sup> 313/4) tot invoeging van een artikel 1bis, wordt ingetrokken.

#### Art. 2

*De voorzitter* is van oordeel dat de zinsnede « De commissie hoort alle personen van wie zij het nodig acht », kan weggelaten worden. Deze bepaling verwijst naar de algemene bevoegdheden van de onderzoekscommissie.

*De heer Duquesne* en *Moureaux* hebben amendement n<sup>o</sup> 1 ingediend (Stuk n<sup>o</sup> 313/2) dat van het principe van de openbaarheid de regel beoogt te maken, conform de wet van 1880 op de onderzoekscommissies.

*De heer Duquesne* legt uit dat zijn amendement een dubbele doelstelling heeft : de openbaarheid van sommige hoorzittingen kan een sensibiliseringsproces op gang brengen; tevens biedt die openbaarheid de gelegenheid om aan de buitenwereld te tonen dat de onderzoekscommissie geenszins de bedoeling heeft om een heksenjacht te openen of om aan inquisitie te doen.

*Mevrouw de T'Serclaes* heeft amendement n<sup>o</sup> 3 ingediend (Stuk n<sup>o</sup> 313/3). Dit amendement bepaalt op algemene wijze dat de commissie alle bevoegdheden heeft bepaald bij artikel 56 van de Grondwet en bij de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

De tekst van het amendement is geïnspireerd op het voorstel tot instelling van de onderzoekscommissie mensenhandel (zie supra).

*Mevrouw de T'Serclaes* meent dat haar amendement een juridisch antwoord kan bieden op de opmerkingen die door de voorzitter en door de heer *Duquesne* werden gemaakt.

économiques. *M. Gest*, président de la commission d'enquête française, a également souligné l'importance de cet aspect du problème.

*Mme de T'Serclaes* fait observer que cet aspect de l'enquête est inclus dans la mission générale définie au premier tiret de l'amendement n<sup>o</sup> 10. Elle estime qu'il suffit que ces précisions figurent dans le rapport pour éviter tout problème d'interprétation ultérieur.

\*  
\* \*

Les amendements n<sup>os</sup> 2 (de *Mme de T'Serclaes*), 6 (de *M. Duquesne*) et 7 (de *M. Viseur*) sont retirés.

L'amendement n<sup>o</sup> 10 de *Mme de T'Serclaes* et de *MM. Duquesne, Vandeurzen* et *Moureaux* est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

#### Article 1<sup>er</sup>bis

L'amendement n<sup>o</sup> 8 de *M. Jean-Pierre Viseur* (Doc. n<sup>o</sup> 313/4) tendant à insérer un autre article 1<sup>er</sup>bis est retiré.

#### Art. 2

*Le président* estime que le membre de phrase « La commission entendra toutes les personnes qu'elle jugera utile » peut être supprimé. Cette disposition se réfère aux compétences générales de la commission d'enquête.

*MM. Duquesne* et *Moureaux* présentent l'amendement n<sup>o</sup> 1 (Doc. n<sup>o</sup> 313/2), qui tend à ériger en principe la règle de la publicité, conformément à la loi de 1880 sur les enquêtes parlementaires.

*M. Duquesne* explique que son amendement a un double objet : la publicité de certaines auditions peut enclencher un processus de sensibilisation, par ailleurs, la publicité permet de montrer au monde extérieur qu'il n'entre pas dans les intentions de la commission d'enquête d'organiser une chasse aux sorcières ou d'instituer une inquisition.

*Mme de T'Serclaes* présente l'amendement n<sup>o</sup> 3 (Doc. n<sup>o</sup> 313/3) qui dispose, de manière générale, que la commission exerce toutes les compétences définies à l'article 56 de la Constitution et par la loi du 3 mai 1880 relative aux enquêtes parlementaires.

Le texte de l'amendement s'inspire de la proposition d'institution d'une commission d'enquête relative à la traite des êtres humains (voir supra).

*Mme de T'Serclaes* estime que son amendement peut apporter une réponse juridique aux observations formulées par le président et par *M. Duquesne*.

*De heren Duquesne en Moureaux* beamen dat het amendement n° 3 van mevrouw de T'Serclaes aan hun opmerkingen tegemoet komt.

\*  
\* \*

Amendement n° 1 van *de heren Duquesne en Moureaux* wordt ingetrokken.

Amendement n° 3 van *mevrouw de T'Serclaes* wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

### Art. 3

*De voorzitter* merkt op dat er in het verleden voor parlementaire onderzoekscommissies van de Kamer nooit plaatsvervangers werden aangewezen.

*Mevrouw de T'Serclaes* heeft amendement n° 4 ingediend (Stuk n° 313/3) dat de onderzoekscommissie eveneens beoogt te beperken tot 11 leden.

*De heer Barzin* vraagt of andere leden de besloten werkzaamheden van de onderzoekscommissie kunnen bijwonen.

*De voorzitter* verwijst naar artikel 3 van de wet van 1880 op het parlementair onderzoek dat het volgende bepaalt: « Art. 3. — (...) Ieder lid van de Kamer heeft het recht om het onderzoek van de commissie bij te wonen (...) ».

*De voorzitter* preciseert dat het bijwonen van de werkzaamheden geenszins kan impliceren dat het lid ook kan deelnemen aan de besluitvorming.

*De heer Jean-Pierre Viseur* heeft amendement n° 9 ingediend (Stuk n° 313/4). Het strekt ertoe waarne- mers van de drie gemeenschappen aan te wijzen om de werkzaamheden te volgen.

Het lid meent dat een probleem dat een internationale dimensie heeft, ook in eigen land op gecoördineerde wijze, dus met de gemeenschappen, moet kunnen aangepakt worden.

*De heer Duquesne* antwoordt dat een gemeenschappelijke reflectie over het probleem niet betekent dat de institutionele regels niet in acht moeten worden genomen.

Bovendien kent artikel 56 van de Grondwet het recht van onderzoek alleen aan Kamer en Senaat toe.

\*  
\* \*

Amendement n° 9 van *de heer Jean-Pierre Viseur* wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Amendement n° 4 van *mevrouw de T'Serclaes* dat artikel 3 vervangt wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen

*MM. Duquesne et Moureaux* reconnaissent que l'amendement n° 3 de *Mme de T'Serclaes* répond à leurs observations.

\*  
\* \*

L'amendement n° 1 de *MM. Duquesne et Moureaux* est retiré.

L'amendement n° 3 de *Mme de T'Serclaes* est adopté par 13 voix et 1 abstention.

### Art. 3

*Le président* fait remarquer que, dans le passé, il n'a jamais été désigné de suppléant pour les commissions d'enquête parlementaire de la Chambre.

*Mme de T'Serclaes* présente l'amendement n° 4 (Doc. n° 313/3) qui vise également à limiter le nombre de membres de la commission d'enquête à 11.

*M. Barzin* demande si d'autres membres peuvent assister aux réunions à huis clos de la commission d'enquête.

*Le président* fait référence à l'article 3 de la loi de 1880 sur les enquêtes parlementaires qui dispose que « (...) elle [la commission] procède à l'enquête sans préjudice du droit d'y assister réservé à chacun des membres de la Chambre (...) ».

*Le président* précise que le fait qu'un membre assiste aux séances ne peut, en aucun cas, impliquer qu'il a également le droit de prendre part à la délibération.

*M. Jean-Pierre Viseur* présente l'amendement n° 9 (Doc. n° 313/4) prévoyant la désignation d'observateurs des trois communautés pour suivre les travaux.

L'auteur estime qu'un problème qui se pose au niveau international doit aussi pouvoir être abordé de manière coordonnée au niveau national, donc en concertation avec les communautés.

*M. Duquesne* réplique qu'une réflexion commune sur le problème se signifie pas que les règles institutionnelles ne doivent pas être respectées.

De plus, l'article 56 de la Constitution ne confère le droit d'enquête qu'à la Chambre et au Sénat.

\*  
\* \*

L'amendement n° 9 de *M. Jean-Pierre Viseur* est rejeté par 12 voix contre une et une abstention.

L'amendement n° 4 de *Mme de T'Serclaes* tendant à remplacer l'article 3 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

## Art. 4

Amendement n° 5 (Stuk n° 313/3) van mevrouw de T'Serclaes beoogt de weglating van de zinsnede : « *Ze kan beslissen of haar werkzaamheden al dan niet geheel of gedeeltelijk gepubliceerd worden* ».

Het lid legt uit dat elke onderzoekscommissie over haar werkzaamheden verslag moet uitbrengen aan de Kamer die haar ingesteld heeft.

De onderzoekscommissie beslist zelfstandig over de inhoud van dat verslag, dat uiteraard gepubliceerd moet worden.

De voorzitter valt mevrouw de T'Serclaes bij. Hij stelt tevens voor om ook de termijn van de opdracht te wijzigen. Als de commissie haar werkzaamheden zou aanvangen in maart, zou de einddatum in augustus liggen met name in volle parlementair reces. Hij stelt derhalve voor om de termijn van zes maanden in te korten tot voor het parlementair reces of te verlengen tot erna.

Mevrouw de T'Serclaes, de heren Duquesne, Vandeurzen en Moureaux dienen amendement n° 11 in (Stuk n° 313/4) dat met deze opmerkingen rekening houdt.

Dat amendement luidt als volgt :

« De commissie brengt uiterlijk op 31 december 1996 verslag uit aan de Kamer ».

\*  
\* \*

Amendement n° 11 van mevrouw de T'Serclaes, de heren Duquesne, Vandeurzen en Moureaux dat artikel 4 vervangt wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Dientengevolge vervalt amendement n° 5.

\*  
\* \*

De heer Jean-Pierre Viseur stelt voor het opschrift van het voorstel te vervangen als volgt : « *Voorstel tot instelling van een parlementaire onderzoekscommissie belast met de beleidsvorming ter bestrijding van de onwettige praktijken van de sekten en van de gevaren ervan voor de samenleving en voor het individu, inzonderheid voor de minderjarigen.* » Het komt er immers niet op aan de sekten, maar hun onwettige praktijken te bestrijden. Voorts moeten de gevaren worden onderzocht die de sekten niet alleen voor individuele personen, maar ook voor de samenleving opleveren, met name wanneer de fiscale en sociale aspecten ter sprake komen.

De commissie is het met dat voorstel eens.

\*  
\* \*

## Art. 4

L'amendement n° 5 (Doc. n° 313/3), de Mme de T'Serclaes tend à supprimer la phrase suivante : « *Elle pourra décider de la publication ou non de tout ou partie de ses travaux.* »

La membre précise que toute commission d'enquête est tenue de présenter un rapport de ses travaux à l'assemblée qui l'a instituée.

La commission d'enquête décide en toute indépendance du contenu du rapport, mais celui-ci doit évidemment être publié.

Le président se rallie au point de vue de Mme de T'Serclaes. Il propose en outre, de modifier le délai dans lequel la commission devra présenter son rapport, car, si la commission entame ses travaux en mars, elle devra avoir achevé sa mission en août au plus tard, c'est-à-dire dans la période des vacances parlementaires. Il propose dès lors soit d'écourter le délai de six mois afin qu'il expire avant les vacances parlementaires, soit de le prolonger jusqu'après les vacances parlementaires.

Mme de T'Serclaes et MM. Duquesne, Vandeurzen et Moureaux présentent un amendement (n° 11 — Doc. n° 313/4) visant à tenir compte de ces observations.

Cet amendement est libellé comme suit :

« La Commission fera rapport à la Chambre le 31 décembre 1996 au plus tard ».

\*  
\* \*

L'amendement n° 11 de Mme de T'Serclaes et de MM. Duquesne, Vandeurzen et Moureaux, qui tend à remplacer l'article 4, est adopté par 13 voix et une abstention.

L'amendement n° 5 devient par conséquent sans objet.

\*  
\* \*

M. Jean-Pierre Viseur propose de remplacer le titre de la proposition par ces termes : « *Proposition tendant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'élaborer une politique en vue de lutter contre les pratiques illégales des sectes et les dangers qu'elles représentent pour la société et les personnes, particulièrement les mineurs d'âge.* » Il ne s'agit pas en effet de lutter contre les sectes mais contre leurs pratiques illégales. Par ailleurs, il y a lieu d'examiner les dangers qu'elles représentent non seulement pour les personnes en tant qu'individus, mais également pour la société notamment lorsque les aspects fiscaux et sociaux sont évoqués.

La commission marque son accord avec cette proposition.

\*  
\* \*

Het gehele voorstel, zoals het werd gewijzigd, wordt aangenomen met 13 tegen één stem.

*De rapporteur,*

A. BORIN

*De voorzitter,*

M. VERWILGHEN

L'ensemble de la proposition, telle qu'elle a été modifiée, est adopté par 13 voix contre une.

*Le rapporteur,*

A. BORIN

*Le président,*

M. VERWILGHEN