

---

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

---

GEWONE ZITTING 1997-1998 (\*)

15 APRIL 1998

---

**WETSVOORSTEL**

**tot oprichting van een Federaal  
waarnemingscentrum voor de sekten**

---

TEKST AANGENOMEN DOOR  
DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

---

**WETSVOORSTEL**

**houdende oprichting van een  
Informatie- en Adviescentrum inzake  
de schadelijke sektarische organisa-  
ties en van een Administratieve  
coördinatiecel**

**(Nieuw opschrift)**

---

HOOFDSTUK I

**Voorafgaande bepalingen**

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

---

*Zie :*

**- 1198 - 96 / 97 :**

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Duquesne.
- N°s 2 tot 7 : Amendementen.
- N° 8 : Verslag.

---

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

---

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

---

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (\*)

15 AVRIL 1998

---

**PROPOSITION DE LOI**

**créant un Observatoire fédéral  
des sectes**

---

TEXTE ADOPTE PAR  
LA COMMISSION DE LA JUSTICE

---

**PROPOSITION DE LOI**

**portant création d'un Centre  
d'information et d'avis sur les  
organisations sectaires nuisibles  
et créant une Cellule  
administrative de coordination**

**(Nouvel intitulé)**

---

CHAPITRE PREMIER

**Dispositions préliminaires**

Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

---

*Voir :*

**- 1198 - 96 / 97 :**

- N° 1 : Proposition de loi de M. Duquesne.
- N°s 2 à 7 : Amendements.
- N° 8 : Rapport.

---

(\*) Quatrième session de la 49<sup>e</sup> législature.

Art. 2

Voor de toepassing van onderhavige wet wordt onder schadelijke sektarische organisatie verstaan, elke groepering met een levensbeschouwelijk of godsdienstig doel, of die zich als dusdanig voordoet en die zich in haar organisatie of praktijken, overgeeft aan schadelijke onwettige activiteiten, het individu of de samenleving schaadt of de menselijke waardigheid aantast.

Het schadelijk karakter van een sektarische organisatie wordt onderzocht op basis van de principes welke zijn vastgelegd in de Grondwet, de wetten, de decreten, ordonnances en in de internationale verdragen inzake de bescherming van de rechten van de mens welke door België werden geratificeerd.

HOOFDSTUK II

**Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties**

Art. 3

Bij het ministerie van Justitie wordt een onafhankelijk centrum opgericht onder de naam « Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties », hierna Centrum genaamd.

De zetel van het Centrum is gevestigd in het administratief arrondissement « Brussel-Hoofdstad ».

Art. 4

§ 1. Het Centrum bestaat uit twaalf vaste leden en twaalf plaatsvervangende leden die met een tweederde meerderheid door de Kamer van volksvertegenwoordigers worden aangewezen. Zes vaste leden en zes plaatsvervangende leden worden aangewezen op voordracht van de Ministerraad en voor elk van de te begeven ambten worden twee kandidaten voorgedragen.

Zowel voor de rechtstreeks door de Kamer als voor de op de voordracht van de Ministerraad aangewezen leden wordt de taalpariteit tussen de Nederlandstalige en de Franstalige leden gewaarborgd.

Ten minste een vast lid en een plaatsvervangend lid kennen Duits.

De Kamer van volksvertegenwoordigers kiest uit de vaste leden de voorzitter en de plaatsvervangende voorzitter.

§ 2. De leden worden aangesteld voor een termijn van vier jaar, eenmaal hernieuwbaar, uit de eminente persoonlijkheden die bekend staan omwille van hun kennis, ervaring en hun interesse voor de problematiek van de schadelijke sektarische groeperingen. Zij dienen alle waarborgen te bieden om hun

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par organisation sectaire nuisible, tout groupement à vocation philosophique ou religieuse, ou se prétendant tel, qui, dans son organisation ou sa pratique, se livre à des activités illégales dommageables, nuit aux individus ou à la société ou porte atteinte à la dignité humaine.

Le caractère nuisible d'un groupement sectaire est examiné sur base des principes contenus dans la Constitution, les lois, décrets et ordonnances et les conventions internationales de sauvegarde des droits de l'homme ratifiées par la Belgique.

CHAPITRE II

**Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles**

Art. 3

Il est institué auprès du ministère de la Justice un centre indépendant appelé « Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles », dénommé ci-après le Centre.

Le siège du Centre est établi dans l'arrondissement administratif de « Bruxelles-Capitale ».

Art. 4

§ 1<sup>er</sup>. Le Centre comprend douze membres effectifs et douze membres suppléants désignés par la Chambre des représentants à la majorité des deux tiers. Six membres effectifs et six membres suppléants sont désignés sur présentation du Conseil des ministres, deux candidats étant proposés pour chaque mandat à conférer.

Aussi bien pour les membres désignés directement par la Chambre que pour ceux désignés sur présentation du Conseil des ministres, la parité linguistique entre les membres d'expression néerlandaise et les membres d'expression française est assurée.

Au moins un membre effectif et un membre suppléant possèdent une connaissance de la langue allemande.

La Chambre des représentants désigne parmi les membres effectifs le président et le président suppléant.

§ 2. Les membres sont désignés pour un terme de quatre ans, renouvelable une fois, parmi les personnalités éminentes réputées pour leur connaissance, leur expérience et leur intérêt pour la problématique des groupements sectaires nuisibles. Ils doivent offrir toutes les garanties leur permettant d'exercer

mandaat in volledige onafhankelijkheid en in een geest van objectiviteit en onpartijdigheid te kunnen uitoefenen.

De vaste en de plaatsvervangende leden kunnen van hun mandaat ontheven worden door de Kamer van volksvertegenwoordigers, indien zij tekortkomen in hun plichten of de waardigheid van hun functie in het gedrang brengen.

§ 3. Om als vast of waarnemend lid te worden aangesteld en om die hoedanigheid te behouden moeten de kandidaten aan de volgende voorwaarden voldoen :

1° de burgerlijke en politieke rechten genieten;

2° geen lid zijn van het Europees Parlement of van de Wetgevende Kamers, noch van een Gemeenschaps- of Gewestraad, noch van de Federale Regering of van een Gemeenschaps- of Gewestregering.

§ 4. Het is de leden van het Centrum verboden aanwezig te zijn bij de beraadslagingen over onderwerpen indien zij hierbij een persoonlijk of rechtstreeks belang hebben of waarbij hun bloed- of aanverwanten tot de vierde graad een persoonlijk of rechtstreeks belang hebben.

§ 5. Wanneer een vast lid verhinderd of afwezig is, wordt het vervangen door zijn plaatsvervanger.

Het vast of plaatsvervangend lid waarvan het mandaat een einde neemt voor het verstrijken van de termijn van vier jaar, wordt volgens de in de eerste paragraaf bedoelde procedure vervangen door een vast of een plaatsvervangend lid dat voor de rest van de termijn wordt aangewezen.

De Koning stelt de modaliteiten inzake de vergoeding van de leden van het Centrum vast.

#### Art. 5

Het Centrum stelt zijn huishoudelijk reglement op binnen twee maanden na zijn installatie. Het wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

#### Art. 6

§ 1. Het Centrum is belast met de volgende opdrachten :

1° het verschijnsel van schadelijke sektarische organisaties in België en hun internationale bindingen bestuderen;

2° een voor het publiek toegankelijk documentatiecentrum organiseren;

3° zorgen voor het onthaal en de informatie van het publiek en ieder persoon die een vraag tot het Centrum richt, inlichten over zijn rechten en plichten en over de wijze waarop hij zijn rechten kan laten gelden;

4° hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van elk openbaar bestuur, adviezen en aanbevelingen uitbrengen over het verschijnsel van de schadelijke

leur mission avec indépendance et dans un esprit d'objectivité et d'impartialité.

Les membres effectifs et les membres suppléants peuvent être relevés de leur mandat par la Chambre des représentants, en cas de manquement à leurs devoirs ou d'atteinte à la dignité de leur fonction.

§ 3. Pour être désigné et rester membre effectif ou suppléant, les candidats doivent remplir les conditions suivantes :

1° jouir de leurs droits civils et politiques;

2° ne pas être membre du Parlement européen ou des Chambres législatives, ni d'un Conseil communautaire ou régional, ni du gouvernement fédéral ou d'un gouvernement communautaire ou régional.

§ 4. Il est interdit aux membres du Centre d'être présents lors de la délibération sur les objets pour lesquels ils ont un intérêt personnel ou direct ou pour lesquels leurs parents ou alliés jusqu'au quatrième degré ont un intérêt personnel ou direct.

§ 5. En cas d'empêchement ou d'absence d'un membre effectif, il est remplacé par son suppléant.

Le membre effectif ou suppléant dont le mandat prend fin avant l'expiration du terme de quatre ans est remplacé, selon la procédure prévue au § 1<sup>er</sup>, par un membre effectif ou suppléant désigné pour le terme restant à courir.

Le Roi fixe les modalités de l'indemnisation des membres du Centre.

#### Art. 5

Le Centre établit son règlement d'ordre intérieur dans les deux mois de son installation. Il est soumis pour approbation à la Chambre des représentants.

#### Art. 6

§ 1<sup>er</sup>. Le Centre est chargé des missions suivantes :

1° étudier le phénomène des organisations sectaires nuisibles en Belgique ainsi que leurs liens internationaux;

2° organiser un centre de documentation accessible au public;

3° assurer l'accueil et l'information du public et informer toute personne qui en fait la demande sur ses droits et obligations et sur les moyens de faire valoir ses droits;

4° formuler soit d'initiative, soit à la demande de toute autorité publique des avis et des recommandations sur le phénomène des organisations sectaires

sektarische organisaties en in het bijzonder over het beleid inzake de strijd tegen deze organisaties;

§ 2. Voor het vervullen van zijn opdrachten is het Centrum ertoe gemachtigd :

- 1° alle beschikbare informatie te verzamelen;
- 2° alle studies of wetenschappelijke onderzoeken uit te voeren die noodzakelijk zijn om zijn opdrachten concreet te kunnen uitvoeren;
- 3° elk archief- of documentatiefonds waarvan het onderwerp overeenstemt met één van zijn opdrachten, over te nemen;

4° steun en begeleiding te verlenen aan instellingen, organisaties en verleners van juridische bijstand;

5° op zijn bijeenkomsten vakbekwame verenigingen en personen raadplegen of uitnodigen die het nuttig acht te horen.

Voor het vervullen van zijn opdrachten werkt het Centrum samen met de Administratieve coördinatiecel.

§ 3. Het Centrum is ertoe gemachtigd voor het vervullen van zijn opdrachten bedoeld in § 1, 1° en 3°, persoonsgegevens te verwerken met betrekking tot de overtuiging of activiteiten op levensbeschouwelijk of godsdienstig gebied zoals bedoeld in artikel 6 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overgelegd besluit, de waarborgen inzake vertrouwelijkheid en beveiliging van de persoonsgegevens, het statuut en de taken van een aangestelde voor de gegevensbescherming in de schoot van het Centrum en de wijze waarop het Centrum verslag moet uitbrengen aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer over de verwerking van de persoonsgegevens.

§ 4. De inlichtingen die het Centrum op aanvraag van het publiek verstrekt, steunen op de inlichtingen waarover het Centrum beschikt en mogen niet worden voorgesteld in de vorm van lijsten of systematische overzichten van schadelijke sektarische organisaties.

Art. 7

De adviezen en de aanbevelingen van het Centrum zijn gemotiveerd.

De adviezen zijn openbaar, behoudens behoorlijk gemotiveerde andersluidende beslissing van het Centrum.

Art. 8

§ 1. Het Centrum kan slechts beraadslagen indien ten minste de meerderheid van zijn leden aanwezig is. De beslissingen worden genomen met absolute meerderheid. In geval van staking der stemmen,

nuisibles et en particulier sur la politique en matière de lutte contre ces organisations;

§ 2. Pour l'accomplissement de ses missions, le Centre est habilité :

- 1° à rassembler toute information disponible;
- 2° à effectuer toutes les études ou recherches scientifiques nécessaires à l'exécution concrète de ses missions;
- 3° à recueillir tous fonds d'archives ou de documentation dont le sujet correspond à l'une de ses missions;

4° à assurer un soutien et une guidance à des institutions, organisations et dispensateurs d'aide juridique;

5° à consulter ou inviter à ses séances des associations et des personnes qualifiées dont l'audition lui paraît utile.

Pour l'accomplissement de ses missions, le Centre travaille en collaboration avec la Cellule administrative de coordination.

§ 3. Le Centre est pour l'accomplissement de ses missions visées au § 1<sup>er</sup>, 1° et 3°, habilité à traiter des données à caractère personnel relatives aux opinions et aux activités philosophiques et religieuses visées à l'article 6 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Le Roi précise dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres les garanties relatives à la confidentialité et à la sécurité des données à caractère personnel, le statut et les tâches d'un préposé à la protection des données au sein du Centre et la façon dont le Centre devra faire rapport à la Commission de la protection de la vie privée sur le traitement de données à caractère personnel.

§ 4. Les informations fournies par le Centre en réponse à une demande du public se fondent sur les renseignements dont il dispose et ne peuvent être présentées sous forme de listes ou relevés systématiques des organisations sectaires nuisibles.

Art. 7

Les avis et les recommandations du Centre sont motivés.

Les avis sont publics sauf décision contraire du Centre dûment motivée.

Art. 8

§ 1<sup>er</sup>. Le Centre ne peut délibérer valablement que si la majorité de ses membres au moins est présente. Il décide à la majorité absolue. En cas de parité des voix, la voix du président, ou en cas

is de stem van de voorzitter of in geval deze verhinderd is, van zijn plaatsvervanger, doorslaggevend.

De aangenomen adviezen zullen de verschillende uiteengezette standpunten weergeven.

§ 2. Het Centrum mag beschikken over het integraal stenografisch verslag van de openbare hoorzittingen van de parlementaire onderzoekscommissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers met het oog op de beleidsvorming ter bestrijding van de onwettige praktijken van de sekten en van de gevaren ervan voor de samenleving en voor het individu, inzonderheid voor de minderjarigen.

#### Art. 9

Voor de uitvoering van al zijn opdrachten kan het Centrum een beroep doen op de medewerking van experten.

De Koning bepaalt de modaliteiten van de vergoeding van deze experten.

#### Art. 10

Voor alle personen die werken met vertrouwelijke gegevens die door het Centrum worden ingezameld, geldt het beroepsgeheim zoals bedoeld in artikel 458 van het Strafwetboek. Dezelfde verplichting geldt ook voor elkeen die niet tot het Centrum behoort, maar als deskundige, onderzoeker of medewerker optreedt.

#### Art. 11

Het Centrum stelt elke twee jaar een verslag van zijn activiteiten voor. Dit verslag wordt gestuurd aan de Ministerraad, de Wetgevende Kamers en aan de Raden en Regeringen van de Gemeenschappen en Gewesten.

#### Art. 12

Het Centrum beschikt over een secretariaat.

Het personeel wordt ter beschikking gesteld door de minister van Justitie, na voorafgaand het advies van het Centrum te hebben ingewonnen.

Het personeel staat onder het rechtstreeks gezag van de voorzitter van het Centrum.

De werkingskosten van het Centrum komen ten laste van de begroting van het ministerie van Justitie.

d'empêchement, de son suppléant, est prépondérante.

Les avis adoptés reproduisent les divers points de vue exprimés.

§ 2. Le Centre peut disposer du compte rendu sténographique intégral des auditions publiques de la commission d'enquête parlementaire de la Chambre des représentants visant à élaborer une politique en vue de lutter contre les pratiques illégales des sectes et le danger qu'elles représentent pour la société et pour les personnes, particulièrement les mineurs d'âge.

#### Art. 9

Pour l'accomplissement de toutes ses missions, le Centre peut requérir le concours d'experts.

Le Roi fixe les modalités d'indemnisation de ces experts.

#### Art. 10

L'ensemble des personnes traitant des données confidentielles recueillies par le Centre est soumis au respect du secret professionnel tel que visé à l'article 458 du Code pénal. Cette obligation s'impose également à toute personne extérieure au Centre intervenant en qualité d'expert, d'enquêteur ou de collaborateur.

#### Art. 11

Le Centre présente tous les deux ans un rapport de ses activités. Ce rapport est adressé au Conseil des ministres, aux Chambres législatives et aux Conseils et Gouvernements des Régions et des Communautés.

#### Art. 12

Le Centre dispose d'un secrétariat.

Le personnel est mis à disposition par le ministre de la Justice, après avoir recueilli l'avis préalable du Centre.

Le personnel est mis sous l'autorité directe du président du Centre.

Les frais de fonctionnement du Centre sont à charge du budget du ministère de la Justice.

HOOFDSTUK III (*nieuw*)

**Administratieve coördinatieceel  
inzake de strijd tegen schadelijke  
sektarische organisaties**

Art. 13 (*nieuw*)

Een Administratieve coördinatieceel inzake de strijd tegen de schadelijke sektarische organisaties wordt bij het ministerie van Justitie opgericht.

Art. 14 (*nieuw*)

De minister van Justitie of zijn afgevaardigde neemt het voorzitterschap van de Administratieve coördinatieceel waar.

De Koning bepaalt de samenstelling van de Administratieve coördinatieceel bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Art. 15 (*nieuw*)

De Administratieve coördinatieceel heeft de volgende opdrachten :

1° De door de bevoegde openbare diensten en overheden gevoerde acties coördineren;

2° De evolutie van de onwettige praktijken van de schadelijke sektarische organisaties onderzoeken;

3° Maatregelen voorstellen die van aard zijn om de coördinatie en de effectiviteit van deze acties te verhogen;

4° In overleg met de bevoegde diensten en besturen een preventiebeleid voor de burgers tegen de activiteiten van de schadelijke sektarische organisaties, bevorderen.

5° Een nauwe samenwerking met het Centrum opbouwen en de nodige maatregelen treffen teneinde de aanbevelingen en voorstellen van het Centrum uit te voeren.

Art. 16 (*nieuw*)

De Koning bepaalt de modaliteiten inzake de werking en de organisatie van de Administratieve coördinatieceel bij een in Ministerraad overlegd besluit.

CHAPITRE III (*nouveau*)

**Cellule administrative de coordination  
de la lutte contre les organisations  
sectaires nuisibles**

Art. 13 (*nouveau*)

Une Cellule administrative de coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles est créée auprès du ministère de la Justice.

Art. 14 (*nouveau*)

La Cellule administrative de coordination est présidée par le ministre de la Justice ou par son délégué.

Le Roi détermine la composition de la Cellule administrative de coordination par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 15 (*nouveau*)

La Cellule administrative de coordination est chargée des missions suivantes :

1° Coordonner les actions menées par les services et autorités publics compétents;

2° Examiner l'évolution des pratiques illégales des organisations sectaires nuisibles;

3° Proposer des mesures de nature à améliorer la coordination et l'efficacité de ces actions;

4° Promouvoir une politique de prévention du public à l'encontre des activités des organisations sectaires nuisibles en concertation avec les administrations et services compétents.

5° Etablir une collaboration étroite avec le Centre et prendre les mesures nécessaires afin d'exécuter les propositions et recommandations du Centre.

Art. 16 (*nouveau*)

Le Roi détermine les modalités relatives au fonctionnement et à l'organisation de la Cellule administrative de coordination par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.